

**Rekenkamercommissie**



*gemeente* **Baarn**

## ***Jaarverslag 2005***

***Januari 2006***

dr. Vivien van Geen, voorzitter  
drs. Michaël Berkenbosch  
drs. Theo van Mullekom  
drs. Bram Serrée

Postadres:  
Gemeente Baarn  
Rekenkamercommissie  
Postbus 1003  
3740 BA BAARN  
[rekenkamercommissie@baarn.nl](mailto:rekenkamercommissie@baarn.nl)

## **INHOUDSOPGAVE**

Voorwoord .....	2
1. Inleiding .....	3
2. Samenstelling van de rekenkamercommissie.....	4
3. Activiteiten in 2005 .....	5
3.1 Opstartfase .....	5
3.2 Het eerste onderzoek.....	5
3.3 Onderzoeksprogramma 2006 .....	7
4. Financiën in 2005 .....	8

## **VOORWOORD**

Voor u ligt het eerste jaarverslag van de rekenkamercommissie van Baarn. Na een gedegen voorbereiding door de gemeenteraad van Baarn is de rekenkamercommissie op 29 juni 2005 beëdigd en per 1 juli 2005 van start gegaan. In dit jaarverslag geven we inzicht in onze aanpak en ons werk en leggen wij verantwoording af over het afgelopen halfjaar.

De commissieleden hebben kennisgemaakt met elkaar; we hebben afspraken vastgelegd over onze werkwijze en ambities. Doelen en taken van de rekenkamercommissie zijn bij wet en verordening geregeld. Onze ambitie is voldoen aan de wet maar vooral in de praktijk bijdragen aan een beter beleid in Baarn. Daartoe gingen we voortvarend aan de slag.

Bij de kennismaking met de gemeente ontmoetten we een constructieve houding. Ons eerste onderzoek werd enthousiast ontvangen. We betreuren het vertrek van Michaël Berkenbosch, maar zijn blij met de komst van Bram Serrée.

De rekenkamercommissie kijkt met voldoening terug op haar eerste halfjaar en verheugt zich op de samenwerking in de komende onderzoeksprojecten.

Vivien van Geen  
Voorzitter Rekenkamercommissie Baarn

## **1. INLEIDING**

De rekenkamercommissie Baarn heeft als doel om de raad te ondersteunen bij het uitvoeren van zijn controlerende en kaderstellende taak. De rekenkamercommissie Baarn geeft deze ondersteuning vorm door onderzoek te doen naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gemeentelijk beleid en het gemeentelijk beheer, alsmede naar de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van instellingen waarvan de activiteiten geheel of in belangrijke mate door de gemeente worden bekostigd. De rekenkamercommissie Baarn legt daarbij het accent op onderzoek naar doeltreffendheid en doelmatigheid. De rechtmatigheid wordt voor een groot deel afgedekt voor de interne controle en het jaarlijks onderzoek van de accountant. Wanneer de rekenkamercommissie het nodig acht, zal ze echter ook de rechtmatigheid in haar onderzoeken betrekken.

De rekenkamercommissie Baarn is een onafhankelijke commissie. We bepalen zelfstandig waarnaar we onderzoek doen. Bij die keuze betrekken we echter nadrukkelijk onderwerpen die zijn aangedragen door bijvoorbeeld de gemeenteraad, het college van B&W, ambtenaren die werkzaam zijn bij de gemeente, en vooral ook inwoners van de gemeente Baarn. Mede gezien het budget, voeren we de onderzoeken zoveel mogelijk zelf uit.

De opzet van dit jaarverslag 2005 is als volgt. In paragraaf 2 komt de personele samenstelling van de rekenkamercommissie aan de orde. Paragraaf 3 geeft een overzicht van de activiteiten van de rekenkamercommissie in 2005. Tot slot wordt in paragraaf 4 het financiële overzicht van 2005 gegeven.

## **2. SAMENSTELLING VAN DE REKENKAMERCOMMISSIE**

De rekenkamercommissie Baarn bestaat uit drie externe leden. Bij de start waren dat:

- dr. Vivien van Geen (voorzitter)
- drs. Michaël Berkenbosch
- drs. Theo van Mullekom

Enkele maanden na de start zag Michaël Berkenbosch zich genoodzaakt om zijn werkzaamheden voor de rekenkamercommissie te beëindigen. Een deel van de oorspronkelijke sollicitatiecommissie en de resterende leden zijn toen op zoek gegaan naar een vervanger. Er zijn gesprekken gevoerd met vier kandidaten. Daaruit is drs. Bram Serrée gekozen als het nieuwe lid.

De samenstelling van de rekenkamercommissie is daarmee bij het begin van 2006 als volgt:

- dr. Vivien van Geen (voorzitter)
- drs. Theo van Mullekom
- drs. Bram Serrée

De rekenkamercommissie wordt bij haar werkzaamheden ondersteund door een medewerker van de griffie, mevrouw Rina van Spengen. De raadsgriffier, mr. Janne Pijnenborg, heeft de rekenkamercommissie in de opstartfase ook op vele manieren terzijde gestaan. Han van Spijker hielp bij het maken van een reglement van orde.

### **3. ACTIVITEITEN IN 2005**

De rekenkamercommissie Baarn heeft in 2005 verschillende activiteiten ondernomen, die onder te verdelen zijn in drie categorieën:

1. opstartfase;
2. het eerste onderzoek;
3. onderzoeksprogramma 2006.

#### **3.1 Opstartfase**

Meteen na de beëdiging is de rekenkamercommissie van start gegaan. We hebben overlegd hoe we te werk willen gaan. Uitgangspunten zijn de wet en de verordening die de raad heeft vastgesteld. De werkwijze van de rekenkamercommissie is uitgewerkt in twee documenten:

- *Reglement van Orde:*  
Hierin is het functioneren van de rekenkamercommissie geregeld. Het gaat vooral in op de voorbereiding van vergaderingen van de rekenkamercommissie, de werkwijze tijdens vergaderingen, de manier waarop declaraties worden afgehandeld, en de communicatie naar buiten.
- *Onderzoeksprotocol:*  
Dit document gaat specifiek in op de stappen die de rekenkamercommissie doorloopt bij de uitvoering van haar onderzoeken. Grofweg gaat het daarbij om het kiezen van een geschikt onderzoeksonderwerp en het bepalen van de werkwijze, de uitvoering van het onderzoek, het toepassen van wederhoor, de presentatie van het rapport, en een evaluatie van de uitvoering van het onderzoek.

Er is kennisgemaakt met de gemeenteraad (in de persoon van de fractievoorzitters), het college van B&W en het managementteam van de gemeentelijke organisatie. Tijdens die gesprekken is ook gevraagd om eventuele onderwerpen aan te dragen die de rekenkamercommissie voor haar onderzoeken zou kunnen gebruiken.

Ook onder de inwoners van de gemeente Baarn hebben we een oproep gedaan om mogelijke onderzoeksonderwerpen door te geven. Op deze oproep zijn enkele reacties gekomen.

De rekenkamercommissie heeft een plekje gekregen op de gemeentelijke website, [www.baarn.nl](http://www.baarn.nl). In de opstartfase hebben we dat plekje gevuld met informatie over wie we zijn en hoe we te werk gaan. Daarbij is ook nadrukkelijk voor eenieder de mogelijkheid gecreëerd om mogelijke onderzoeksonderwerpen in te brengen. De documenten die de werkwijze van de rekenkamercommissie beschrijven kunnen op de website gedownload worden.

#### **3.2 Het eerste onderzoek**

De rekenkamercommissie had de expliciete wens om snel van start te gaan. Dat gold niet alleen voor de hierboven genoemde opstartactiviteiten. Om de gemeenteraad zo snel mogelijk van dienst te zijn, wilden we in 2005 ook al een eerste onderzoek uitgevoerd hebben. Dat is gelukt. Op 5 oktober is het eerste onderzoeksrapport gepresenteerd aan de raad.

De rekenkamercommissie heeft in haar eerste onderzoek gekeken naar de begroting voor 2006-2009, en in het bijzonder naar het programmaplan. De centrale vraag daarbij was op welke punten de informatievoorziening in het programmaplan van de gemeente Baarn zodanig verbeterd kan worden dat het, meer nog dan nu reeds het geval is, voor de raad mogelijk is om zijn sturende en controlerende taak waar te maken.

Het eerste onderzoek was overigens een zogeheten *quick scan*. Dit is een kleiner onderzoek, waarbij niet alle stappen uit het onderzoeksprotocol doorlopen worden. De eisen van zorgvuldigheid, transparantie en betrouwbaarheid gelden echter altijd.

De algemene conclusie van de rekenkamercommissie is dat de gemeente Baarn op de goede weg is met een duidelijke programmabegroting, maar dat er nog wel wat te verbeteren valt. Zo schiet de begroting nog wel eens tekort in het vermelden hoe ver men is met het verwezenlijken van bepaalde doelen. Daardoor is het soms niet duidelijk of de gemeente op koers ligt. Ook geeft de begroting nog geen inzicht in hoe de raad eventueel kan bijsturen. De rekenkamercommissie heeft een twaalftal aanbevelingen gedaan om de programmabegroting verder te verbeteren. Het onderzoeksrapport en een bijbehorend persbericht staan op de website van de rekenkamercommissie.

Bij de presentatie van het rapport aan de raad is gekozen voor een interactieve sessie. De rekenkamercommissie heeft de hoofdlijnen en de conclusies van het onderzoek gegeven. Daarna zijn de aanbevelingen stuk voor stuk nagelopen om te kijken:

- of de raadsleden de aanbeveling in kwestie wel of niet wilden overnemen;
- zo ja, op welke manier de raadsleden dat concreet gestalte zouden kunnen geven.

De raad heeft enthousiast gereageerd op het onderzoeksrapport. Zowel vanwege de snelheid waarmee de rekenkamercommissie haar eerste onderzoeksrapport heeft opgeleverd, alsook over de inhoudelijke analyse en de conclusies en aanbevelingen.

De rekenkamercommissie is verheugd over het enthousiaste onthaal dat het rapport heeft gekregen. Over de concrete effecten van het onderzoek kan op dit moment nog weinig gezegd worden. Met belangstelling kijken we echter uit naar het eerstvolgende collegeprogramma en de begroting 2007-2010.

Na de afronding van het onderzoeksproces heeft de rekenkamercommissie een korte evaluatie gehouden. De conclusie daarbij was dat we erg tevreden zijn over de uitvoering en de presentatie van het onderzoek. Als aandachtspunten voor de toekomst zagen we:

- Bij het verzamelen van informatie is het belangrijk de juiste wegen op de goede manier te bewandelen.
- De presentatie van het rapport moet kort zijn. Aanbevelingen moeten zoveel mogelijk in concrete termen vertaald worden. De vertaling van abstract naar concreet moet stapsgewijs.
- Interactieve behandeling kan alleen in een veilige situatie.

### **3.3 Onderzoeksprogramma 2006**

Na het eerste onderzoek over de begroting 2006-2009 is de rekenkamercommissie aan de slag gegaan met het onderzoeksprogramma voor 2006. Daartoe hebben we in eerste instantie een inventarisatie gemaakt van alle ingebrachte voorstellen voor onderzoek. Daarbij hebben we geput uit de inbreng van de raad, het college van B&W, het managementteam, ambtenaren, en inwoners van de gemeente Baarn.

De inventarisatie is geplaatst tegenover de selectiecriteria voor onderzoeken, zoals die ook staan in de "Verordening Rekenkamercommissie gemeente Baarn 2005". Deze selectiecriteria zijn:

- het onderzoek moet betrekking hebben op de doeltreffendheid, doelmatigheid of rechtmatigheid van het beleid;
- er moet sprake zijn van een substantieel belang;
- het onderzoek moet door de gemeente te beïnvloeden beleid betreffen;
- er moet sprake zijn van een evenwichtige spreiding over de gemeentelijke beleidsterreinen in de opeenvolgende onderzoeken;
- het onderzoek dient doelmatig te kunnen worden uitgevoerd;
- de onderzoeksresultaten moeten communiceerbaar zijn naar de bevolking.

Uit de confrontatie van de mogelijke onderzoeksonderwerpen met de selectiecriteria resulteerde een beperkte lijst van enkele geschikte onderwerpen. Hiernaar is een voorstudie verricht. De rekenkamercommissie zal begin 2006 haar definitieve keuze bekend maken.

## 4. FINANCIEN IN 2005

Hieronder staat het overzicht van inkomsten en uitgaven van de rekenkamercommissie in 2005.

### **Inkomsten:**

• budget	€	25.000,00	
<hr/>			
		totaal inkomsten	€ 25.000,00

### **Uitgaven:**

• personele kosten	€	10.311,81	
• werving en selectie	€	7.596,53	
• overige kosten	€	820,00	
<hr/>			
		totaal uitgaven	€ 18.728,34
<hr/>			
		reservering voor gepland onderzoek in 2006	€ 6.000,00
<hr/>			
		<b>saldo (+/-)</b>	<b>€ 271,66</b>