

Werkt de gemeente rechtmatig?

Onderzoeksprogramma

Wordt het beleid doelmatig uitgevoerd?

Rekenkamer Almere

Bereikt de gemeente wat ze wilde bereiken?

2006-2008

Wat gaat de Rekenkamer onderzoeken?



(036) 539 99 95

Heeft u vragen?

www.almere.nl/rekenkamer

Wilt u reageren?

raadsgriffie@almere.nl

Meer informatie?

Gemeente Almere



Inhoudsopgave

1. Inleiding	2
Samenstelling van de Rekenkamer	2
Bevoegdheden	2
Soorten onderzoek	2
Vormen van onderzoek	3
2. Onderzoeksprogramma	4
Totstandkoming van het onderzoeksprogramma	4
Selectiecriteria	4
Werkwijze van de Rekenkamer	4
Onderzoeksplanning	4
Bijlage 1. Het kader waarbinnen de Rekenkamer opereert	7
Bijlage 2. Protocol Rekenkamer Almere	10

Inleiding

Vanaf maart 2002 is de dualisering van het gemeentebestuur een feit. De taken van de Gemeenteraad en het College van B&W worden duidelijker van elkaar gescheiden. Het college bestuurt, de raad controleert en stelt de kaders. De Rekenkamer speelt daarbij een belangrijke rol in de beoordeling van het gemeentelijke beleid. In Almere is gekozen voor een Rekenkamercommissie, die gemakshalve verder aangeduid wordt met Rekenkamer. De Rekenkamer doet onderzoek naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van het door het College van B&W gevoerde bestuur. De onderzoeken van de Rekenkamer geven antwoord op de vraag of en in hoeverre gestelde doelen behaald zijn. Naast versterking van de controle leidt dit tot een grotere transparantie voor de burgers. De raad kan de onderzoeken gebruiken voor haar controlerende en kaderstellende rol.

Het juridische kader waarbinnen de Rekenkamer functioneert is in bijlage 1 uiteengezet.

Samenstelling van de Rekenkamer

Na de verkiezingen in 2006 heeft de raad Vincent van der Velde en Ciska van Rijn benoemd als voorzitter en vice-voorzitter van de Rekenkamer. In de verordening is opgenomen dat overige leden van de Rekenkamer per onderzoek worden benoemd. Op basis van het onderzoeksprogramma worden fracties in de gelegenheid gesteld leden voor te dragen voor de verschillende rekenkameronderzoeken.

Bevoegdheden

In de verordening op de Rekenkamer Almere zijn regels gesteld voor de uitoefening van de rekenkamerfunctie. De Rekenkamer heeft daarnaast een protocol opgesteld om haar werkwijze nader af te bakenen en inzichtelijk te maken voor derden. Dit protocol is als bijlage bij het onderzoeksprogramma gevoegd.

De Rekenkamer Almere heeft de bevoegdheid onderzoek te verrichten naar de rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid van het door de gemeente Almere en verwante organen gevoerde bestuur en beleid. Doelmatigheid kan zowel betrekking hebben op de organisatie als het beleid.

Soorten onderzoek

Het takenpakket van de Rekenkamer bestaat uit de volgende soorten onderzoek:

- **Rechtmatigheidsonderzoek:** bij een rechtmatigheidsonderzoek wordt getoetst of conform wet en regelgeving wordt gehandeld.
- **Doeltreffendheidsonderzoek:** bij een doeltreffendheidsonderzoek staat de vraag centraal of de vooraf gestelde doelen zijn bereikt.
- **Doelmatigheidsonderzoek:** in een doelmatigheidsonderzoek staat de beheersing van het proces centraal. Hierbij gaat het om de vraag of het proces zodanig beheerst is dat het bereiken van de doelstelling gewaarborgd is. De relatie tussen de ingezette middelen en het doel komt eveneens in een doelmatigheidsonderzoek aan de orde.

Vormen van onderzoek

Naast de gebruikelijke onderzoeken wil de Rekenkamer ook quick-scans en “ad-hoc raadsonderzoek” gaan uitvoeren.

“Ad-hoc raadsonderzoeken”

De Rekenkamer ziet voor zichzelf tevens een rol weggelegd voor het ad hoc raadsonderzoek, zoals het afgelopen jaar naar de popmuziekzaal en het stadscentrum. Deze onderzoeken heeft de raad zelf ter hand genomen. De Gemeentewet biedt echter uitdrukkelijk de mogelijkheid aan de raad om de Rekenkamer te verzoeken om een onderwerp te onderzoeken.

Door dergelijke onderzoeken tevens aan de Rekenkamer te laten verzekert de raad zich van continuïteit en een constant kwaliteitsniveau van de onderzoeken, alsmede onafhankelijkheid in de zin van een positionering naast de raad.

Quick-scans (verkennende onderzoeken)

Onder een quick-scan wordt een beperkt onderzoek (zowel in tijd als qua scope) verstaan met een verkennend karakter, welke niet per definitie leidt tot het opstellen van een onderzoeksrapport. De resultaten van een quick-scan kunnen eveneens in de vorm van een brief of een presentatie aan de raad bekend worden gemaakt. Wanneer de uitkomsten er aanleiding toe geven, kan een quick-scan gevolgd worden door een ‘groot’ onderzoek. Met andere woorden een quick-scan kan ook gebruikt worden om te onderzoeken of er voldoende aanleiding is om een groot onderzoek uit te voeren.

Met de quick-scans wil de Rekenkamer er voor zorgen dat de raad frequenter voorzien wordt van informatie door de Rekenkamer. Naast frequenter bijdragen aan de controlerende rol van de raad wordt bovendien getracht de Rekenkamer duidelijker te positioneren.

Onderzoeksprogramma

In dit onderzoeksprogramma worden de onderwerpen gepresenteerd voor de onderzoeken gedurende de zittingsperiode van de voorzitter en vice-voorzitter tot maart 2008. De Rekenkamer zet in op twee onderzoeken per jaar, aangevuld met enkele quick-scans en, indien wenselijk, “ad-hoc raadsonderzoeken”. Voor elk onderzoek geldt dat een plan van aanpak wordt opgesteld waarin de onderzoeksvraag nader wordt gespecificeerd, de onderzoeksplan wordt beschreven en een begroting en een planning zijn opgenomen alsmede een communicatieparagraaf.

Totstandkoming van het onderzoeksprogramma

Het is de bevoegdheid van de Rekenkamer om het onderzoeksprogramma vast te stellen. De Rekenkamer vindt het echter van belang om het onderzoeksprogramma aan te laten sluiten bij de ideeën die leven bij de fracties en de inwoners van Almere. Om die reden zijn fracties en inwoners uitgenodigd om aan te geven naar welk onderwerp en om welke reden de Rekenkamer onderzoek moet doen. De onderwerpen die dit heeft opgeleverd zijn door de Rekenkamer getoetst aan de daarvoor opgestelde criteria.

Selectiecriteria

De volgende selectiecriteria zijn door de Rekenkamer gehanteerd:

- er moet een aanleiding zijn
- het onderwerp is maatschappelijk relevant
- er is sprake van een financieel, organisatorisch of bestuurlijk belang
- er is een potentieel leereffect
- er zijn twijfels over doeltreffendheid, doelmatigheid en/of rechtmatigheid
- er zijn twijfels over de informatievoorziening aan de raad

Werkwijze van de Rekenkamer

Per onderzoek wordt een onderzoeksteam van raadsleden samengesteld, waarbij als richtlijn wordt gehanteerd dat vier à vijf raadsleden samen met de voorzitter en de vice-voorzitter de Rekenkamer vormen. De Rekenkamer wordt vanuit de griffie ondersteund door een secretaris en indien nodig/wenselijk kan een extern bureau worden ingeschakeld. Voor de quick-scans wordt uitgegaan van twee à drie raadsleden. Ook wil de Rekenkamer studenten de gelegenheid geven voor de rekenkamer een (afstudeer)onderzoek te doen.

Onderzoeksplanning

Hierna volgt een overzicht van de onderzoeken die de Rekenkamer voornemens is te gaan doen. De onderwerpen zijn voorzien van een korte toelichting op het doel van het onderzoek. Voor alle onderwerpen geldt dat in het plan van aanpak, dat na een eerste inventarisatie wordt opgesteld, de centrale vraag en het doel van het onderzoek specifieker gemaakt zullen worden.

Onderzoeken

Economische beleid, met ICT-niche (kennisstad en hoger onderwijs) als aandachtspunt

De effectiviteit van het economisch beleid is in de raad reeds enkele malen aan de orde geweest. Voor de groei van de stad is het slagen van het economisch beleid een belangrijke pijler. Almere zet ten aanzien van de arbeidsmarkt onder meer in op het ICT-segment en streeft er naar om het onderwijs aan te laten sluiten op de (gewenste) arbeidsmarkt in Almere. Almere kennisstad en het hoger onderwijs (Instituut for Information Engineering) worden ingezet om bij te dragen aan de doelstellingen. Het onderzoek richt zich op de effectiviteit van het economisch beleid, de scope van het onderzoek wordt beperkt tot kennisstad Almere en het hoger onderwijs. Doel van het onderzoek is om te komen tot aanbevelingen om de effectiviteit van het beleid verder te verbeteren.

Planontwikkeling en plankosten Poort

Voorafgaand aan het ondernemingsplan Poort heeft een fase van planontwikkeling en herijking op de plannen plaats gevonden. De gemeenteraad heeft al vaker discussie gevoerd over de hoogte van de planontwikkelingskosten en daarmee samenhangend mogelijke besparingen daarop (financieel belang). Gedacht kan worden aan een benchmark van de planontwikkelingskosten, waarbij het van belang is om duidelijk te definiëren wat zoal onder de plankosten wordt verstaan. Daarnaast is de doelmatigheid van de verschillende planproducten gerelateerd aan het besluitvormingsproces door raad en college een aandachtspunt voor het onderzoek. Doel van dit onderzoek is om de planontwikkeling van Almere Poort als voorbeeld te gebruiken en verbetermogelijkheden te inventariseren ten aanzien van de planontwikkeling en plankosten. Voor de ontwikkeling van toekomstige delen van Almere kan hier lering uit getrokken worden.

Quick-scans (verkennende onderzoeken)

Schuldhelpverlening

Op 22 juni 2006 heeft de raad in de carrousel gesproken over het Budget Bureau Almere, de organisatie waar de schuldhelpverlening is ondergebracht. Daarbij is afgesproken dat het onderzoek dat het college heeft ingesteld naar het BBA aan de raad zal worden gepresenteerd en dat er bij de begroting 2007 drie varianten aan de raad zullen worden voorgelegd voor de invulling van de taak van het BBA. De Rekenkamer zal op basis van de resultaten van het onderzoek en de varianten voor het BBA bepalen welke insteek van het onderzoek de meeste toegevoegde waarde heeft. De uitkomst is dus een mogelijk voorstel voor een onderzoek naar de doeltreffendheid en/of doelmatigheid van het schuldhelpverleningsbeleid.

Subsidies

In 2005 heeft de raad een motie aangenomen waarmee de raad de subsidie-stromen van de gemeente wilde doornemen teneinde geld vrij te spelen voor integraal jeugdbeleid. Doordat er in de begroting 2006 alsnog middelen beschikbaar bleken voor integraal jeugdbeleid, verviel het acute belang voor de uitvoering van deze motie. Door het onderwerp op te nemen in het onderzoeksprogramma wil de Rekenkamer alsnog invulling aan de motie geven. Doel van dit onderzoek is het inventariseren van kaders voor subsidies en daarover de discussie initiëren.

Onderzoeken

Arbeidstoeleidingstrajecten

Een onderzoek naar de effectiviteit van de arbeidstoeleidingstrajecten. De aanleiding voor dit onderzoek is gelegen in het feit dat in 2004 de Wet Werk en Bijstand is ingevoerd waarmee er een grotere (financiële) verantwoordelijkheid bij de gemeente is komen te liggen (financieel belang). De effectiviteit van de arbeidstoeleidingstrajecten is daarmee nog meer van belang. Met de pilot Almere Switch werkt de organisatie aan een effectievere bedrijfsvoering (organisatorisch belang) en aan een verhoogd maatschappelijk rendement. Doel van het onderzoek is de effectiviteit verder te verbeteren (leereffect).

BestuursCommissie Openbaar Onderwijs

De aanleiding voor dit onderzoek is de verzelfstandiging van het BCOO in 2008. Doel van het onderzoek is om zicht te krijgen op de risico's in het proces van verzelfstandiging (financieel, organisatorisch en bestuurlijk belang) en, lopende het proces, aanbevelingen te doen voor verbetering (leereffect).

Quick-scans (verkennende onderzoeken)

Vergunningverlening en handhaving

Sinds 1 januari 2006 is de nieuwe afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving een feit. Met de quick-scan wil de Rekenkamer onderzoek doen naar de mate waarin de processen beheerst worden en de doelstelling wordt behaald.

Bezwaarschriften WOZ

De WOZ-beschikkingen zullen in de nabije toekomst jaarlijks worden uitgegeven. Inwoners kunnen bezwaar maken tegen de hoogte van de WOZ-beschikking. In een quick-scan wordt gekeken naar de afhandeling van deze bezwaarschriften met als doel te komen tot verbetering in de doelmatigheid van het proces.

Onderwerpen voor verdere toekomst / groslijst

- Het functioneren van stadsdeelkantoren vanuit het oogpunt van de inwoners, i.r.t. KCC
- Controle financiële impuls integraal jeugdbeleid
- Stuurinformatie begroting / jaarrekening
- Onderhoudsplannen bestaande stad – groot onderhoud (quick-scan)
- Contractvorming: Het (vorige) college heeft opdracht gegeven tot het uitvoeren van een juridische audit. De Rekenkamer is van mening dat deze audit afgewacht moet worden alvorens bekeken wordt of een onderzoek naar contractvorming toegevoegde waarde kan hebben.
- Wet Maatschappelijke Ondersteuning: In principe kijkt de Rekenkamer terug, bij de WMO kan dat (nog) niet. Wellicht is het een onderwerp voor het onderzoeksprogramma 2008 - 2009.

Het kader waarbinnen de Rekenkamer opereert

Inleiding

In deze notitie wordt allereerst het kader geschetst waarbinnen de Rekenkamer opereert. Daarbij worden uiteraard de artikelen uit de gemeentewet aangaande de Rekenkamer betrokken, alsmede de verordening op de Rekenkamer van de raad van Almere en het protocol zoals dat door de Rekenkamer is opgesteld. Daarnaast wordt inzage gegeven in overige onderzoeksaspecten. Daarbij komen naast het onderzoek waartoe de raad kan besluiten (artikel 151) en het onderzoek dat de accountant in opdracht van de raad uitvoert (Artikel 213), de onderzoeken die het college uitvoert (artikel 213a) aan de orde.

Het (juridische) kader voor de Rekenkamer

In de gemeentewet is sinds de invoering van het dualisme een hoofdstuk over de Rekenkamer opgenomen. De raad kan een Rekenkamer instellen, maar ook een rekenkamerfunctie. Over de rekenkamerfunctie zijn de volgende artikelen opgenomen:

Hoofdstuk IVB. De rekenkamerfunctie

Artikel 81O

1. Als geen rekenkamer is ingesteld als bedoeld in hoofdstuk IVa stelt de raad bij verordening regels vast voor de uitoefening van de rekenkamerfunctie.
2. De artikelen 182 en 185 zijn voor de uitoefening van de rekenkamerfunctie van overeenkomstige toepassing.
3. Op personen die de rekenkamerfunctie uitoefenen is artikel 81f, behoudens het eerst lid onder j en o, van overeenkomstige toepassing.

Artikel 182 en 185 luiden als volgt:

Artikel 182

1. De rekenkamer onderzoekt de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur. Een door de rekenkamer ingesteld onderzoek naar de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur bevat geen controle van de jaarrekening als bedoeld in artikel 23, tweede lid.
2. Op verzoek van de raad kan de rekenkamer een onderzoek instellen.

Artikel 185

1. De rekenkamer legt haar bevindingen en haar oordeel vast in rapporten, met dien verstande dat hierin niet worden opgenomen gegevens en bevindingen die naar hun aard vertrouwelijk zijn.
2. De rekenkamer deelt aan de raad het college en indien van toepassing aan de betrokken instelling, de opmerkingen en bedenkingen mee die zij naar aanleiding van haar bevindingen van belang acht. Aan de raad of het college kan zij ter zake voorstellen doen.
3. De rekenkamer stelt elk jaar voor 1 april een verslag op van haar werkzaamheden over het voorgaande jaar.
4. De rekenkamer zendt een afschrift van haar rapporten en haar verslag aan de raad en het college. Indien zij met toepassing van artikel 184 een onderzoek heeft ingesteld, zendt de rekenkamer tevens een afschrift van het rapport aan de betrokken instelling.
5. De rapporten en de verslagen van de rekenkamer zijn openbaar.

NB artikel 81f betreft niet verenigbare functies van een lid van de rekenkamer(functie).

De raad van de gemeente Almere heeft een verordening op de Rekenkamer Almere vastgesteld. In de verordening is de samenstelling, de taak en de werkwijze van de Rekenkamer Almere opgenomen. In het protocol is de verordening op een aantal onderdelen nader uitgewerkt.

Overig onderzoek door de raad

Naast het instrument rekenkamer kan de raad met onderzoek artikel 155a invulling geven aan de controlerende rol. Dit wordt ook wel het recht op enquête genoemd hoewel die term in de gemeentewet niet genoemd wordt.

Artikel 155a

1. De raad kan op voorstel van een of meer van zijn leden een onderzoek naar het door het college of de burgemeester gevoerde bestuur instellen
2. Het besluit tot het instellen van een onderzoek omvat een omschrijving van het onderwerp van onderzoek alsmede een toelichting. Deze omschrijving kan hangende het onderzoek door de raad worden gewijzigd.
3. Het onderzoek wordt uitgevoerd door een door de raad in te stellen onderzoekscommissie. De commissie heeft ten minste drie leden en bestaat uitsluitend uit leden van de raad.
4. De artikelen 22, 82 derde lid, en 86, eerste lid, zijn van overeenkomstige toepassing op de onderzoekscommissie.
5. De onderzoekscommissie kan de bij deze wet verleende bevoegdheden uitsluitend uitoefenen indien ten minste drie van haar leden aanwezig zijn
6. De bevoegdheden en werkzaamheden van een onderzoekscommissie worden niet geschorst door het aftreden van de raad
7. Op het besluit tot instelling van een onderzoek en tot instelling van een onderzoekscommissie alsmede het besluit tot wijziging van de omschrijving van het onderwerp van een onderzoek zijn de artikelen 139, tweede lid 140 en 14 van overeenkomstige toepassing.
8. Alvorens de raad besluit tot een onderzoek, stelt hij bij verordening nadere regels met betrekking tot deze onderzoeken. In elk geval worden daarin regels opgenomen over de wijze waarop ambtelijke bijstand wordt verleend aan de commissie.

In de overige artikelen behorende bij onderzoek raad is geregeld wie geacht worden hun medewerking te verlenen aan een onderzoek en op welke wijze e.e.a. wordt gevraagd.

De raad van Almere heeft, conform lid 8 van artikel 155a, een verordening opgesteld. Dit betreft de verordening op het recht van enquête.

Onderzoek door de accountant

In artikel 213 van de gemeentewet is het onderzoek door de accountant geregeld:

1. De raad stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst.
2. De raad wijst een of meer accountants aan als bedoeld in artikel 393, eerste lid van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, belast met de controle van de in artikel 197 bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen.

De raad heeft conform artikel 213, lid 1 een verordening vastgesteld.

Onderzoek door het college

In artikel 213a zijn de volgende artikelen opgenomen:

1. Het college verricht periodiek onderzoek naar de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het door hem gevoerde bestuur. De raad stelt bij verordening regels hierover.
2. Het college brengt schriftelijk verslag uit aan de raad van de resultaten van de onderzoeken.
3. Het college stelt de rekenkamer of, indien geen rekenkamer is ingesteld, personen die de rekenkamerfunctie uitoefenen, tijdig op de hoogte van de onderzoeken die hij doet instellen en zendt haar, onderscheidenlijk hen, een afschrift van een verslag als bedoeld in het tweede lid.

In de verordening met als titel ‘verordening artikel 213a Gemeentewet’ zijn definities, doel van het onderzoek, objecten van onderzoek, onderzoeksplan, de voortgang van onderzoeken, rapportage en plan van verbetering en de voortgang van het plan van verbetering opgenomen.

Samenvattend

De Rekenkamer is niet de enige speler op het terrein van doelmatigheid-, doeltreffendheid-, en rechtmatigheidonderzoek. Ook het college en de accountant opereren op dit terrein. Daarnaast kan de raad besluiten tot onderzoek waarin aspecten van doelmatigheid, doeltreffend en rechtmatigheid kunnen voorkomen. In het audit-comité, waarin de verschillende spelers zijn vertegenwoordigd, kan worden gezorgd voor afstemming over de verschillende onderzoeken.

Protocol Rekenkamer Almere

Protocol

De verordening op de Rekenkamer Almere is het kader voor dit protocol. Het protocol is bedoeld als nadere uitwerking van de verordening op een aantal onderdelen. De onderdelen die in dit protocol aan de orde komen zijn missie, werkwijze en communicatie.

Missie

Wat wil de Rekenkamer Almere bereiken?

De Rekenkamer wil voor de gemeente Almere en instellingen waarvan de activiteiten geheel of voor een aanzienlijk deel door de gemeente Almere worden bekostigd met name bijdragen aan het toetsen en verbeteren van:

- de doelmatigheid en doeltreffendheid van het beleid;
- de doelmatigheid en doeltreffendheid van het beheer en de organisatie;
- de controle op de rechtmatigheid van het financiële beheer en de financiële verantwoording.

De Rekenkamer let hierbij op de randvoorwaarden van goed bestuur. Dat wil zeggen dat ze ook oog heeft voor zaken als integriteit, democratische besluitvorming en publieke verantwoording.

Hoe wil ze dit doel bereiken?

De Rekenkamer wil haar doel bereiken door onafhankelijk onderzoek uit te voeren en adviezen te geven, hierover te rapporteren en te publiceren. Het accent ligt daarbij op het leren en verbeteren. Zo wil de Rekenkamer de controlerende functie van de Gemeenteraad versterken. Met haar onderzoeken wil de Rekenkamer niet alleen laten zien wat er fout gaat, maar geeft ze ook adviezen hoe het beter kan. De onderzoeksresultaten worden daarnaast onder de aandacht gebracht van de burgers van Almere om te laten zien wat er terecht komt van de beleidsvoornemens van de gemeente Almere.

Werkwijze

De Rekenkamer volgt bij het onderzoek een vast stappenplan, dat bestaat uit:

Onderwerpselectie

De voorzitter en vice-voorzitter van de Rekenkamer stellen een concept-onderzoeksprogramma op. Hierbij betrekken zij een afvaardiging uit de raad. Voor de keuze van de onderwerpen maken zij gebruik van de suggesties van de Raad, daarnaast kunnen het College van Burgemeester en Wethouders en de Almeerse bevolking suggesties doen voor onderzoek. Het concept-onderzoeksprogramma wordt ter vaststelling aan de raad aangeboden.

Bij de onderwerpselectie kunnen verschillende criteria een rol spelen, zoals:

- het onderzoek heeft een toegevoegde waarde: het levert informatie op waarover de Raad in deze vorm nog niet beschikt;
- ineffectiviteit of ondoelmatigheid zouden zich voor kunnen doen bij het onderwerp;
- het onderwerp heeft een maatschappelijk en/of financieel belang.

Bij de keuze wordt ook gelet op spreiding: opeenvolgende onderzoeken vinden zo min mogelijk op hetzelfde beleidsterrein of bij dezelfde dienst of instelling plaats.

Het onderzoeksprogramma wordt voor de zittingsperiode van de voorzitter en vice-voorzitter opgesteld en jaarlijks in het kader van de begroting geactualiseerd en opnieuw ter kennis gebracht van de raad.

Uitvoering

De uitvoering van een onderzoek start met het opstellen van een plan van aanpak voor het onderzoek. In dit plan van aanpak wordt de onderzoeksvraag en de methode van onderzoek beschreven. De normatiek waaraan in het onderzoek getoetst zal worden zal expliciet aan de orde komen in het plan van aanpak. Daarnaast wordt in dit plan van aanpak aandacht geschonken aan de middelen (menskracht en budget) die nodig zijn voor de uitvoering van het onderzoek, de keuze om het onderzoek door de Rekenkamer zelf, in casu de secretaris, dan wel door een extern bureau uit te laten voeren en de doorlooptijd van het onderzoek. Ook bevat het plan van aanpak een communicatieparagraaf. Als eerste stap in de uitvoering van het onderzoek volgt een aankondiging ervan bij diegenen die bestuurlijk en ambtelijk eindverantwoordelijk zijn voor het onderwerp. Het plan van aanpak zal volgens een vast format worden opgesteld.

Bij de uitvoering van het onderzoek wordt transparantie nagestreefd; bestudeerde documenten worden opgenomen in een lijst en het interviewverslag wordt voorgelegd aan de geïnterviewde. De secretaris rapporteert gedurende het onderzoek regelmatig aan de Rekenkamer over de voortgang en voorlopige uitkomsten van het onderzoek. De uitvoering van het onderzoek mondt uit in een onderzoeksrapport met bevindingen en conclusies.

Hoor- en wederhoorprocedure en rapportage

Na afronding van het onderzoek wordt het onderzoeksrapport ter controle van de feiten voorgelegd aan de gemeentesecretaris. Gevraagd wordt schriftelijk te reageren op de feiten en de interpretatie daarvan. Deze reactie leidt, voor zover door de Rekenkamer relevant geacht, tot aanpassing van het rapport.

Vervolgens voegt de Rekenkamer haar eigen conclusies en aanbevelingen toe aan het onderzoeksrapport. Dit rapport wordt vervolgens voor bestuurlijk hoor en wederhoor aan het College van B&W voorgelegd. De Rekenkamercommissie reageert hierop in een nawoord.

Het definitieve rapport bevat zodoende:

- de onderzoeksrapportage met bevindingen en conclusies
- de conclusies en aanbevelingen van de Rekenkamer
- de bestuurlijke reactie hierop
- het nawoord van de Rekenkamer

Behandeling Rekenkamercommissierapporten in de Raad

In de verordening is in de wijze van behandelen van het rapport in de gemeenteraad voorzien. Voor de behandeling van het onderzoeksrapport wordt het rapport voorzien van een raadsvoorstel dat is opgesteld door de Rekenkamer. Dit bevat het voorstel aan de Raad om in te stemmen met de conclusies en aanbevelingen in het rapport. Vooraf aan de behandeling kunnen op verzoek de onderzoekers in een korte presentatie een toelichting geven op de uitkomsten van het onderzoek.

De leden van de Rekenkamer nemen bij voorkeur niet actief deel aan deze vergadering. Wel kunnen ze door de Raad worden uitgenodigd om in de vorm van een toelichting een bijdrage te leveren aan de behandeling. Het is aan de Raad om te bepalen welke politiek-bestuurlijke gevolgen aan de uitkomsten van het onderzoek worden verbonden.

Navolging

Na behandeling door de Raad zal het College de Raad informeren over de wijze waarop het aan de conclusies en aanbevelingen gevolg geeft. Indien uitvoering uitblijft is het de taak van de Raad om het College hierop te wijzen. Ook de Rekenkamer volgt zelf in hoeverre de overgenomen aanbevelingen worden uitgevoerd.

Verantwoording

De Rekenkamer legt jaarlijks in het jaarverslag van de griffie verantwoording af over haar onderzoeken en overige activiteiten. Door middel van een zorgvuldige administratie zal tevens verantwoording worden afgelegd over de besteding van het budget van de Rekenkamer.

Communicatie

De voorzitter van de Rekenkamer is het gezicht naar buiten. De communicatieadviseur van de griffie zal de voorzitter hierin ondersteunen.

Gedragscode en klachtenregeling

De volgende waarden staan hoog in het vaandel van de Rekenkamer:

- professionaliteit
- respect
- openheid over wat de Rekenkamer doet
- vertrouwelijkheid over wat de Rekenkamer aantreft
- sociale verantwoordelijkheid
- betrouwbaarheid
- zorgvuldigheid
- onafhankelijkheid
- objectiviteit

De leden uit de gemeenteraad die gezamenlijk de Rekenkamer vormen spreken elkaar op bovenstaande normen aan.

Wanneer iemand van mening is dat de Rekenkamer in strijd handelt met (één van) bovengenoemde waarden, is het mogelijk een klacht in te dienen. De klachtenregeling Almere 2000 geldt hiervoor als uitgangspunt.

Gemeente Almere
Raadsgriffie
Secretariaat Rekenkamer
Postbus 200
1300 AE Almere

Gemeente Almere

