



REKENKAMERCOMMISSIE

Onderzoeksplan 2007

Onderzoeksplan 2007

Inhoudsopgave

1.	Inleiding.....	3
2.	Taakopdracht	3
3.	Onderzoeksplan 2007.....	4
	3.1. Opstellen onderzoeksplan	4
	3.2. Afstemmen onderzoeksplannen	4
	3.3. Legeskosten	4
	3.4. Verbonden partijen	5
	3.5. Afhandeling aanvragen burgers	6
	3.6. Planning.....	6
4.	Werkwijze.....	6
5.	Budget.....	7
6.	Samenstelling Rekenkamercommissie.....	7

1. Inleiding

Voor u ligt het onderzoeksplan 2007 van de Rekenkamercommissie Ede. In dit plan wordt aangegeven welke onderzoeken dit jaar in uitvoering worden genomen.

De Rekenkamercommissie wil door middel van haar onderzoeken een bijdrage leveren aan de kwaliteit van het bestuur en het versterken van de controlerende rol van de gemeenteraad. In de onderzoeken wordt teruggekeken naar het verleden met de bedoeling te leren voor de toekomst. In de onderzoeken wordt inzicht geboden in het gevoerde bestuur en beleid. In de aanbevelingen worden suggesties en oplossingsrichtingen aangegeven voor verbeteringen.

De onderzoeken worden uitgevoerd volgens de richtlijnen zoals vastgelegd in het onderzoeksprotocol. Het doel van dit protocol is het bieden van een waarborg voor de kwaliteit van de onderzoeken en een zorgvuldig verloop van het onderzoeksproces. Bij de onderzoeken worden de volgende uitgangspunten gehanteerd: zorgvuldigheid, objectiviteit en transparante oordeelsvorming.

De Rekenkamercommissie voert de onderzoeken zelf uit. Wanneer dat met het oog op specifieke expertise of de personele capaciteit nodig is, worden externe deskundigen ingehuurd. Die voeren samen met de leden van de commissie de onderzoeken uit.

Voor 2007 wil de Rekenkamercommissie tenminste drie onderzoeken uitvoeren, waaronder een nazorgonderzoek. Daarnaast wordt ruimte en capaciteit beschikbaar gehouden voor een vierde onderzoek dat zich in de loop van 2007 kan aandienen. Hierdoor is het mogelijk om adequaat in te spelen op actuele ontwikkelingen.

2. Taakopdracht

De Rekenkamercommissie heeft tot taak het toetsen van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur op drie onderdelen:

1. Rechtmatigheid:

Voldoet de uitvoering aan de wettelijke kaders en regelgeving?

2. Doelmatigheid:

Is de uitvoering van beleid zonder verspilling verlopen?

3. Doeltreffendheid:

Zijn de beoogde effecten van het beleid ook daadwerkelijk behaald?

Het werkterrein van de commissie strekt zich uit over alle organen, sectoren en/of diensten van de gemeente. De Rekenkamercommissie is bevoegd alle documenten die berusten bij het gemeentebestuur te onderzoeken, voor zover dat ter vervulling van haar taak nodig is. Ten aanzien van onderzoek naar gesubsidieerde instellingen geldt de beperking dat de Rekenkamercommissie slechts de rol van de gemeente als subsidieverstrekker of opdrachtgever kan onderzoeken.

De commissie onderzoekt geen individuele gevallen maar richt zich op het gevoerde bestuur en beleid van de gemeente. Wel kan een incidenteel geval aanleiding geven tot het instellen van een breder onderzoek.

Bij de uitvoering van onderzoek draagt de Rekenkamercommissie zorg voor de toepassing van het beginsel van hoor en wederhoor. Dit geldt ten aanzien van het college van burgemeester en wethouders en de betrokken organisatieonderdelen.

3. Onderzoeksplan 2007

3.1. Opstellen onderzoeksplan

Bij het opstellen van het onderzoeksplan is de Rekenkamercommissie als volgt te werk gegaan.

- de fracties in de gemeenteraad zijn verzocht voorstellen aan te dragen voor het uitvoeren van onderzoek;
- de inwoners van de gemeente Ede zijn op de website van de Rekenkamercommissie opgeroepen ideeën voor onderzoek aan te leveren;
- de Rekenkamercommissie heeft zelf onderwerpen geïnventariseerd om te onderzoeken.

Wat betreft dit laatste houdt de commissie een groslijst van onderwerpen bij die zich lenen voor onderzoek. Daartoe worden thema's en ontwikkelingen geïnventariseerd die spelen binnen de gemeente. Op verzoeken tot het uitvoeren van onderzoek door derden volgt altijd een uitnodiging aan de verzoek(st)er om zijn/haar idee of voorstel toe te lichten.

De selectie van onderzoeksonderwerpen vindt plaats aan de hand van de criteria zoals omschreven in het onderzoeksprotocol. Dat zijn:

- het maatschappelijke belang van een onderwerp;
- de mate van risico met betrekking tot doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid;
- het financiële belang van een onderwerp.

Bij de uiteindelijke keuze van uit een te voeren onderzoek wordt ook gekeken of en hoe het college en de raad een bepaalde materie oppakt alvorens te beslissen tot een eigenstandig rekenkameronderzoek.

Deze werkwijze heeft geleid tot de volgende voorlopige selectie van onderwerpen die de commissie in 2007 wil onderzoeken: 1. legeskosten 2. verbonden partijen en 3. afhandeling aanvragen burgers.

3.2. Afstemmen onderzoeksplannen

De voorlopige selectie van onderzoeksonderwerpen is afgestemd op het onderzoeksprogramma 2007 – 2009 van de afdeling Onderzoek, Ontwikkeling en Statistiek (OO&S) van Concernzaken. Tevens vond afstemming plaats op de activiteiten in het Concern Jaarplan AO/IC 2007.

Onderdeel van het Jaarplan AO/IC zijn de onderzoeken doelmatigheid en doeltreffendheid van Burgemeester en wethouders. In de gemeentewet is in artikel 213a voorgeschreven dat het College zelf onderzoek moet uitvoeren naar doelmatigheid en doeltreffend van het door haar gevoerde bestuur. De gemeenteraad heeft dit in een verordening verder geconcretiseerd.

Er wordt onderverdeling gemaakt in bedrijfsdoorlichtingen en themagerichte onderzoeken. Het doel van een bedrijfsdoorlichting is het verkrijgen van inzicht in het functioneren van ambtelijke organisatieonderdelen. De themaonderzoeken zijn gericht op doelmatigheid en doeltreffendheid van concernbrede processen.

3.3. Legeskosten

-Aanleiding

De fractie van het CDA heeft dit onderwerp aangedragen. Leges moeten kostendekkend zijn en niet meer dan dat. Gevraagd is te onderzoeken of dit zo is en na te gaan op welke wijze de onderliggende berekeningen tot stand komen. De fractie wil weten of de burgers alleen de aan de verleende dienst gerelateerde kosten betalen of dat er ook andere zaken in worden versleuteld. Aan de Rekenkamercommissie is verzocht dit proces transparant te maken door het controleren. De gemeenteraad

wordt nog al eens geconfronteerd met geluiden als zijn bouwvergunningen te hoog en staan die niet in relatie staan tot de geleverde gemeentelijke arbeid.

De toenmalige Financiële Beheerscommissie heeft in 1997 een rapport uitgebracht over perceptiekosten van gemeentelijke belastingen, heffingen en leges. De commissie constateerde destijds dat er onvoldoende gegevens voorhanden waren om conclusies te kunnen trekken met betrekking tot de hoogte van de perceptiekosten en de relatie tussen deze kosten en de opbrengsten van de gemeentelijke belastingen en leges.

De regelgeving en richtlijnen met betrekking tot de administratieve organisatie, methodiek van kostentoerekening en dergelijke zijn nadien gewijzigd. De verwachting is dat de beantwoording van de vraag naar de kostendekkendheid nu wel mogelijk is.

-Vraagstelling

De Rekenkamercommissie heeft als voorlopige onderzoeksvraag geformuleerd:

“Hoe verhouden de gemeentelijke kosten van leges, belastingen en heffingen . zich tot de opbrengsten?”

Onder gemeentelijke kosten wordt verstaan de kosten van administratie en inning en alle overige direct daaraan verwante werkzaamheden. In het Plan van aanpak dat voor aanvang van het onderzoek wordt opgesteld wordt dit nader gepreciseerd. Dan worden ook de onderliggende deelvragen benoemd.

Het Plan van aanpak wordt opgesteld als de resultaten van het interne onderzoek van de gemeentelijke Werkgroep Kostentoerekening bekend zijn. In het kader van het Ontwikkelplan Planning en Control voert deze Werkgroep onderzoek uit naar (de toerekening) van interne overheadkosten. Dit onderzoek wordt in het voorjaar van 2007 afgerond.

3.4. Verbonden partijen

-Aanleiding

Verbonden partijen zijn ondernemingen en instellingen waarmee de gemeente financieel en bestuurlijk een relatie heeft. Voorbeelden zijn gemeenschappelijke regelingen, vennootschappen en publiekprivate samenwerkingsconstructies. De uitvoering van delen van het beleid is ondergebracht bij een verbonden partij. Die voert gemeentelijke taken uit in opdracht van de gemeente. Hoewel er vaak sprake is van een groot belang bij de uitvoering van deze taken en er aanzienlijke uitgaven mee gemoeid zijn, staat de gemeenteraad veelal op afstand. Het onderzoek is er op gericht om de bestuurlijke en financiële belangen beter in kaart te brengen. Daarbij gaat vooral aandacht uit naar de sturingsrelatie, het beheersen van de (financiële) risico's en de rolverdeling tussen raad, college en verbonden partij.

-Vraagstelling

De Rekenkamercommissie heeft als voorlopige onderzoeksvraag geformuleerd:

“In hoeverre vormen de verbonden partijen een risico voor de begroting van de gemeente, hoe is risicobeheersing en de sturingsrelatie van deze partijen geregeld en gewaarborgd?”

In het Plan van Aanpak wordt deze vraagstelling nader uitgewerkt. Het onderzoek start met een oriëntatie op het onderwerp verbonden partijen in zijn algemeenheid inclusief een beoordeling van het beleidskader. Op basis van de bevindingen wordt de reikwijdte van het onderzoek verder bepaald. Zo nodig worden één of meer verbonden partijen nader onderzocht en vindt er een verdiepingsslag plaats.

3.5. Afhandeling aanvragen burgers

-Aanleiding

Naast de hiervoor genoemde onderzoeken wil de Rekenkamercommissie een nazorgonderzoek uitvoeren. De commissie wil de voortgang en de uitvoering volgen van haar aanbevelingen en wat de raad daarover heeft besloten. Enkele jaren na het verschijnen van een onderzoeksrapport worden daartoe de uitwerking en de resultaten van de voorgestelde aanbevelingen onderzocht.

Voor 2007 heeft de commissie gekozen voor het rapport Afhandeling aanvragen burgers dat in september 2004 is uitgebracht. In dat onderzoek stond de behandeling van vergunningaanvragen centraal. Onderzocht is of de aanvragen adequaat zijn afgehandeld en of de gemeente daarbij voldoende klantgericht was. De gemeenteraad heeft het rapport en daarin gedane aanbevelingen voor verbetering overgenomen.

-Vraagstelling

De onderzoeksvraag luidt als volgt:

“In hoeverre zijn de aanbevelingen uit het rapport ‘Afhandeling aanvragen burgers’ en het daarmee samenhangende deelrapport ‘Camping De Scheleberg’ uitgevoerd en tot welke resultaten heeft dat geleid?”

In het Plan van aanpak worden de deelvragen in relatie tot de afzonderlijke vergunningaanvragen benoemd.

3.6. Planning

De planning voor 2007 ziet er op hoofdlijnen als volgt uit:

Onderzoek	Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
Legeskosten				
Verbonden partijen				
Aanvragen vergunningen				
Overig onderzoek				

In de Plannen van aanpak van de onderzoeken wordt deze planning verder uitgewerkt.

4. Werkwijze

Per onderzoek stelt de Rekenkamercommissie een onderzoeksopzet (Plan van aanpak) op waarin uitwerking wordt gegeven aan het doel van het onderzoek, de probleemstelling, de onderzoeksvragen en de te hanteren onderzoeksmethode. Tevens wordt ingegaan op de taakverdeling, de planning en de eventuele inhuur van externe expertise.

De wijze waarop de onderzoeken worden uitgevoerd is beschreven in het onderzoeksprotocol. De commissie voert hierover de regie en wijst uit haar midden een primaathouder aan die de uitvoering van het onderzoek stuurt en inhoudelijk begeleidt. De werkzaamheden worden in co-productie met de secretaris en zo nodig een extern bureau verricht.

De Rekenkamercommissie vergadert eenmaal per maand met uitzondering van het zomerreces. De vaste vergaderavond is woensdag. In onderling overleg kan tijdens vergaderingen besloten worden om af te wijken van het opgestelde vergaderschema. Behalve de reguliere commissievergaderingen vinden er werkbesprekingen plaats over de uitvoering en voortgang van de afzonderlijke onderzoeken.

Naast de uitvoering van de onderzoeken houdt de Rekenkamercommissie de ontwikkeling van beleidsthema's bij en verzamelt daarover informatie. Verder oriënteert de commissie zich op nieuwe onderzoeksonderwerpen. De voorzitter of de secretaris neemt als extern adviseur deel aan de vergaderingen van de Auditcommissie. Als lid van de Nederlandse Vereniging van Rekenkamers en Rekenkamercommissies levert de commissie een bijdrage aan het bevorderen van lokaal rekenkameronderzoek.

5. Budget

In 2007 is voor de Rekenkamerfunctie het volgende budget beschikbaar:

Omschrijving	Budget 2007 (afgerond)
Kosten Rekenkamercommissie	11.000,-
Reis- en verblijfkosten	1.500,-
Diverse kosten	1.000,-
Inhuur derden	24.000,-
Budget	€ 37.500,-
Toegerekende kosten Griffie	66.500,-
Totaal	€ 104.000,-

In de toegerekende kosten Griffie zijn begrepen de kosten voor een fulltime ambtelijk secretaris en de toerekening van alle daarop betrekking hebbende kostenplaatsen.

6. Samenstelling Rekenkamercommissie

De Rekenkamercommissie is op als volgt samengesteld:

Voorzitter:

De heer H. Snelder

Leden:

Mevrouw I. Grimm-Ruiterkamp

De heer J. van den Brand

De heer L. Holtus

De heer R. Kolkman

Secretaris

De heer C. olde Kalter (Griffie)

De Rekenkamercommissie is samengesteld uit uitsluitend externe leden. De commissie wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris. De commissieleden zijn door de raad benoemd voor een periode van 4 jaar.

De benoemingstermijn van de leden loopt af per juli 2007. De leden zijn eenmaal herbenoembaar.

