



Meerjarenonderzoeksplan 2006-2010

Inleiding

Voor u ligt het meerjarenonderzoeksplan 2006-2010 van de rekenkamercommissie Goeree-Overflakkee. Volgens artikel 9;2 van de 'Verordening op de rekenkamercommissie Goeree-Overflakkee' welke is vastgesteld door de raden van de gemeenten Dirksland, Goedereede, Middelharnis en Oostflakkee dient de rekenkamercommissie jaarlijks vóór 1 oktober een onderzoeksjaarplan aan de raden ter kennisgeving te overleggen. Onder een onderzoeksjaarplan verstaat de commissie een planning met korte uiteenzetting van de onderwerpen die de commissie in het volgende jaar zal onderzoeken. Voor het eerste onderzoeksjaar heeft de rekenkamercommissie echter nog geen concrete onderzoeksonderwerpen vastgesteld, omdat de commissie allereerst bij alle vier de individuele gemeenten een verzoekonderzoek van de raad wil uitvoeren. De rekenkamercommissie heeft daarom besloten een globaal meerjarenonderzoeksplan op te stellen. Met dit plan wil de rekenkamercommissie de raden informeren over de wijze waarop de commissie in de periode 2006-2010 haar taak zal invullen. Het meerjarenonderzoeksplan 2006-2010 vervangt hiermee het onderzoeksjaarplan 2007. In oktober 2007 zal de commissie aanvangen met het jaarlijks overleggen van een onderzoeksjaarplan.

De rekenkamercommissie stelt zich ten doel om jaarlijks per gemeente minimaal één rapport uit te brengen. Dit kan evenwel een onderzoek bij een individuele gemeente zijn dan wel één of meerdere gezamenlijke onderzoeken voor alle vier de gemeenten. Deze gezamenlijke onderzoeken hebben afhankelijk van het onderzoeksonderwerp mogelijk een langere doorlooptijd dan een onderzoek bij een individuele gemeente.

Jaarschijven

De rekenkamercommissie is voornemens om de komende jaren de volgende onderzoeken uit te voeren:

Onderzoeksjaar 2006 – 2007

- Verzoekonderzoeken van de raad bij alle vier de gemeenten (individueel)

Onderzoeksjaar 2007 – 2008

- Quick scan op de jaarrekening en het jaarverslag (individueel)
- Gezamenlijk onderwerp en/of een benchmark onderzoek (gezamenlijk)

Onderzoeksjaar 2008 – 2009

- Quick scan vervolg I op de jaarrekening en het jaarverslag (individueel)
- Onderzoek bij alle vier de gemeenten (individueel)

Onderzoeksjaar 2009 – 2010

- Quick scan vervolg II op de jaarrekening en het jaarverslag (individueel)
- Onderzoek naar realisatie van collegeprogramma (individueel)
- Gezamenlijk onderwerp en/of een benchmark onderzoek (gezamenlijk)



Rekenkamercommissie Goeree-Overflakkee

In het navolgende schema is een globale planning voor 2006-2010 uiteengezet:

kwartaal	2006		2007				2008				2009				2010	
	3 ^{de}	4 ^{de}	1 ^{ste}	2 ^{de}	3 ^{de}	4 ^{de}	1 ^{ste}	2 ^{de}	3 ^{de}	4 ^{de}	1 ^{ste}	2 ^{de}	3 ^{de}	4 ^{de}	1 ^{ste}	2 ^{de}
verzoekonderzoeken																
quick scan																
gezamenlijk onderzoek																
quick scan vervolg I																
individueel onderzoeken																
quick scan vervolg II																
realisatie collegeprogramma's																
gezamenlijk onderzoek																

Verzoekonderzoeken (2006/ 2007)

In het eerste onderzoeksjaar wil de rekenkamercommissie bij de vier gemeenten telkens een verzoekonderzoek van de raad uitvoeren. Voor deze aanpak is gekozen om een tweetal redenen. Ten eerste moet de nieuw geïnstalleerde rekenkamercommissie de gemeenten leren kennen alvorens zelfstandig tot een onderwerpkeuze te kunnen komen. Ten tweede is het van belang dat de rekenkamercommissie concreet inhoud geeft aan de ondersteuning van de raad bij zijn controlerende functie. Een verzoekonderzoek van de raad komt daaraan tegemoet.

De procedure om te komen tot een raadsverzoek is als volgt. Per gemeente wil de commissie met de fracties uit de gemeenteraad een gesprek voeren over mogelijke onderzoeksonderwerpen. In dit gesprek wil de commissie nader ingaan op onderzoekswensen die bij de fracties leven en het belang daarvan voor de gemeente. Op basis van deze gesprekken selecteert de commissie een drietal onderzoeksonderwerpen, dat enerzijds voldoet aan de door de commissie opgestelde onderzoekscriteria (zie reglement van orde artikel 8) en waarvoor anderzijds een brede belangstelling in de raad aanwezig is. Over deze drie onderwerpen en mogelijke onderzoeksrichtingen zal de commissie de raad per brief informeren, waarna de raad zal worden verzocht een keuze te maken uit de aldus geselecteerde onderwerpen. Dit onderwerp zal de rekenkamer vervolgens uitwerken in een gedetailleerd onderzoeksplan met planning en financiële paragraaf (onderzoeksopzet).

Gezien de beschikbare onderzoekscapaciteit kan de rekenkamercommissie niet in alle vier de gemeenten gelijktijdig een onderzoek uitvoeren. Een keuze is daarom noodzakelijk. De rekenkamercommissie heeft gekozen voor het volgen van de volgorde van beëdiging. Dit leidt er toe dat er gestart wordt in Dirksland, waarna achtereenvolgend met onderzoek in Goedereede, Middelharnis en Oostflakkee wordt aangevangen. In het schema is een indicatie gegeven van de onderzoeksperiode per gemeente voor het onderzoeksjaar 2006/2007.

Quick scan jaarstukken (2007)

In de jaarrekening en het jaarverslag (jaarstukken) legt het college verantwoording af aan de raad over het gevoerde beleid. Met een quick scan op de jaarstukken wil de rekenkamercommissie een taak oppakken om de raad bij te staan bij één van de belangrijkste momenten in de planning & control-cyclus. Het doel van de quick scan is bij te dragen aan het inzicht dat is benodigd voor de behandeling van de jaarstukken door de raad. De quick scan zal zich voornamelijk richten op de leesbaarheid en informatiewaarde van de jaarstukken. Naast het leveren van informatie die in onze ogen van belang is voor de vaststelling van de jaarrekening, willen wij met deze quick scans tevens een bijdrage leveren aan de kwaliteit van het verantwoordingsproces. De quick scans zullen per individuele gemeente uitgevoerd worden.



Rekenkamercommissie Goeree-Overflakkee

Het tijdstip is afhankelijk van de planning & controlcyclus van de afzonderlijke gemeenten. Als indicatie is het tweede kwartaal 2007 in het schema opgenomen.

In het navolgende schema is een globale planning voor 2006 en 2007 uiteengezet:

	2006						2007					
	3 ^{de} kwartaal		4 ^{de} kwartaal		1 ^{ste} kwartaal		2 ^{de} kwartaal		3 ^{de} kwartaal		4 ^{de} kwartaal	
verzoekonderzoek												
Dirksland												
Goedereede												
Middelharnis												
Oostflakkee												
quick scan jaarstukken												
Dirksland												
Goedereede												
Middelharnis												
Oostflakkee												
gezamenlijk onderzoek												

Gezamenlijk onderzoek (2007/ 2008)

Medio 2007 wil de rekenkamercommissie een onderzoeksonderwerp selecteren die voor alle vier de gemeenten relevant is. Te denken valt aan een gemeenschappelijke regeling, een samenwerkingverband of een stichting. Ook is het mogelijk om een en hetzelfde onderwerp bij de vier gemeenten te onderzoeken, zoals invoering van de Wet Maatschappelijke Ondersteuning of het woonbeleid. De rekenkamercommissie zal zich komende maanden beraden op een mogelijk onderzoeksonderwerp. Afhankelijk van de selectie en de gewenste diepgang van het onderzoek is het ook mogelijk om twee onderzoeken uit te voeren in de periode mei 2007 – mei 2008. Indien eerdere onderzoeken of ontwikkelingen binnen een gemeente daartoe aanleiding geven kan de situatie zich voordoen dat de rekenkamercommissie alsnog besluit een individueel onderwerp bij een gemeente uit te voeren. Dit zou uiteraard ook kunnen naar aanleiding van een specifiek verzoekonderzoek van de raad. Er zal dan van het genoemde schema afgeweken worden.

Onderzoeksjaar 2008/ 2009

In het onderzoeksjaar 2008/ 2009 willen we allereerst een vervolg geven op de quick scan van de jaarstukken. Hierbij gaan wij ondermeer na in hoeverre eventuele aanbevelingen zijn opgevolgd. Mogelijk belichten wij in deze quick scan een onderwerp nader. Te denken valt aan het weerstandsvermogen of de rechtmatigheidsverklaring.

Naast de quick scan zullen wij als rekenkamercommissie een onderzoeksonderwerp selecteren voor de individuele gemeenten. Over deze keuze zult u te zijner tijd geïnformeerd worden. Voor het bepalen van deze keuze zullen wij de notulen en stukken van de raadsvergaderingen en collegevergaderingen monitoren. Daarnaast zullen wij kennis nemen van eventuele suggesties van raadsleden, ambtenaren of burgers, van ambtelijke nota's, van de berichtgeving in de media en van ontwikkelingen in het openbaar bestuur en in verwante professionele kringen (onderzoek, organisatie en advies).



Onderzoeksjaar 2009/ 2010

In het laatste onderzoekjaar van de vierjaarscyclus zullen wij naar verwachting opnieuw een vervolg geven aan de quick scan op de jaarstukken. Daarnaast willen wij nagaan in hoeverre de colleges er in geslaagd zijn het collegeprogramma te realiseren. Indien de onderzoekstijd het toelaat zal tevens in dit jaar een gezamenlijk onderzoeksonderwerp ingepland worden.