

# Rekenkamercommissie Hoeksche Waard

**Jaarverslag 2006**

**&**

**Jaarplan 2007**



W.W. Joosten  
26 februari 2007

© Rekenkamercommissie Hoeksche Waard

# 1 Jaarverslag 2006

De Gemeentewet verplicht iedere gemeente in Nederland om per 1 januari 2006 een regionale rekenkamer op te richten. De gemeenten in de Hoeksche Waard besloten een gezamenlijke Rekenkamercommissie in te richten. Door samen te werken kunnen de gemeenten de kosten reduceren, hebben zij voldoende budget voor een professioneel functionerende Rekenkamercommissie en zij kunnen middelen en expertise met elkaar delen. Dit alles komt de kwaliteit van de Rekenkamercommissie ten goede.

Aangezien 2006 het oprichtingsjaar is van de Rekenkamercommissie kenmerkt dit jaar zich door organisatorische werkzaamheden om een Rekenkamercommissie samen te stellen van hoge kwaliteit met de juiste ondersteuning vanuit het ambtelijk apparaat.

Hiertoe zijn de volgende leden in 2006 benoemd tot Rekenkamercommissielid:

1. M.P. van der Hoek	Extern lid en voorzitter
2. B.M.J Hennekam	Extern lid en plaatsvervangend voorzitter
3. M. van Sluis	Extern lid
4. J. van Etten	Intern lid voor Strijen
5. P.L. Paans	Intern lid voor Cromstrijen
6. A.D. van der Wulp	Intern lid voor 's-Gravendeel <sup>1</sup>
7. A.H. Westerman	Intern lid voor Binnenmaas <sup>2</sup>
8. J.K. Matze	Intern lid voor Korendijk
9. P.J. van Leenen	Intern lid voor Oud-Beijerland

De Rekenkamercommissie wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris, de heer Tj. Teijema, een secretaresse, mevrouw G. 't Noordende-IJtsma, en een intern onderzoeker, de heer W. Joosten. Mits noodzakelijk kan de Rekenkamercommissie ook externe inhuur inschakelen ter ondersteuning van haar takenpakket.

Vanwege de ambtelijke ondersteuning die resideert in de gemeente Cromstrijen is besloten om deze gemeente de standplaats te maken van de Rekenkamercommissie Hoeksche Waard. Dit belet niet dat de Rekenkamercommissie er voor alle gemeenten in de Hoeksche Waard is.

---

<sup>1</sup> De gemeenten 's-Gravendeel en Binnenmaas zijn per 1 januari 2007 samengevoegd. Voor deze nieuwe gemeente, ook Binnenmaas genaamd, is de heer A.D. van der Wulp intern lid.

<sup>2</sup> De heer L. Westerman is door de gemeentelijke herindeling van Binnenmaas en 's-Gravendeel geen intern lid meer per 1 januari 2007.

De Rekenkamercommissie stelde verder in 2006 haar Reglement van Orde vast, formuleerde een onderzoeksprotocol wat als leidraad dient bij het initiëren van een onderzoek en zij formuleerde een eigen inkoopbeleid. Hiernaast zag de Rekenkamercommissie kans om een groot onderzoek uit te voeren naar de doelmatigheid, doeltreffendheid en rechtmatigheid van de RAD Hoeksche Waard. Dit onderzoek publiceren wij begin 2007.

Omdat de Rekenkamercommissie transparantie voorstaat, vermeldt zij alle publicaties op haar website. Andere documenten die betrekking hebben op de Rekenkamercommissie Hoeksche Waard, zoals de Verordening kunt u hier ook bekijken. Eventueel kunt u via de website contact opnemen met de Rekenkamercommissie. Zie voor meer informatie op onze website: [www.rchw.nl](http://www.rchw.nl).

## 2 Jaarplan 2007

In het jaarplan kondigt de Rekenkamercommissie haar onderzoeksonderwerpen aan voor het komende jaar. Het jaarplan dient ter communicatie naar de raden en de colleges, zodat voor iedereen duidelijk is wat zij het komende onderzoeksjaar van de Rekenkamercommissie kunnen verwachten.

### 2.1 Inleiding

De Rekenkamercommissie Hoeksche Waard (hierna Rekenkamercommissie) bestaat uit drie externe leden (waaronder de voorzitter) en vanuit elke deelnemende gemeente een vertegenwoordiger. De Rekenkamercommissie wordt ondersteund door een ambtelijk secretaris en een secretariael medewerker. Het onderzoek wordt uitgevoerd door een bij de Rekenkamercommissie in dienst zijnde onderzoeker eventueel in samenwerking met externe onderzoeksbureaus. De taak van de Rekenkamercommissie is het toetsen van het door de gemeentebesturen gevoerde bestuur op drie onderdelen:

1. *Rechtmatigheid*: voldoet de uitvoering aan de wettelijke kaders en regelgeving?
2. *Doelmatigheid*: is de voorbereiding en uitvoering van het beleid efficiënt verlopen?
3. *Doeltreffendheid*: zijn de beoogde effecten van het beleid ook daadwerkelijk behaald?

Hiertoe voert de Rekenkamercommissie onderzoek uit. Het *doel* van het onderzoek is om inzicht te bieden in de prestaties van de gemeenten als geheel en waar nodig het formuleren van aanbevelingen voor de toekomst.

#### 2.1.1 Missie

De missie van de Rekenkamercommissie staat verwoord in artikel 1 van het Reglement van Orde:

De Rekenkamercommissie ondersteunt de gemeenteraden in zijn controlerende taak. De Rekenkamercommissie geeft hieraan invulling door:

1. de uitkomsten van het beleid en de beleidsuitvoering te toetsen op rechtmatigheid, doelmatigheid en doeltreffendheid;
2. de raden te voorzien van op onderzoek gebaseerde informatie over de beleidsuitkomsten en beleidsuitvoering;
3. waar nodig en mogelijk aanbevelingen voor verbeteringen te doen;
4. te streven naar bruikbare producten van hoge kwaliteit en betrouwbaarheid;
5. haar werkzaamheden te verrichten in onafhankelijkheid en op objectieve, heldere en integere wijze.

## 2.1.2 Werkwijze

De Rekenkamercommissie heeft een onafhankelijke positie binnen de gemeenten. Dit betekent dat de Rekenkamercommissie zelf bepaalt welke onderwerpen zij onderzoekt en hoe zij het onderzoek inricht.

De gemeenteraden, commissies en de colleges van de deelnemende gemeenten kunnen de Rekenkamercommissie verzoeken om een bepaald onderwerp nader te onderzoeken<sup>3</sup>. De Rekenkamercommissie bespreekt alle inkomende verzoeken en beslist of zij deze verzoeken honoreert. Op verzoeken van de raden volgt altijd een reactie. Als het noodzakelijk is kan de Rekenkamercommissie de verzoeker van een onderzoek uitnodigen om zijn verzoek nader toe te lichten.

De Rekenkamercommissie laat zich bij haar keuze van onderwerpen niet alleen leiden door verzoeken van derden, maar zij houdt zelf ook bij wat er aan thema's speelt binnen de gemeenten. Hiervoor maakt de Rekenkamercommissie gebruik van officiële stukken zoals raadstukken, B&W-stukken, de begroting en jaarrekening en commissiestukken. Verder hanteert de Rekenkamercommissie andere bronnen, zoals lokale kranten, vakbladen en onderzoeksrapporten uitgevoerd door of namens de gemeenten en oriënteert de Rekenkamercommissie zich op het werk van andere Rekenkamercommissie(s) in het land.

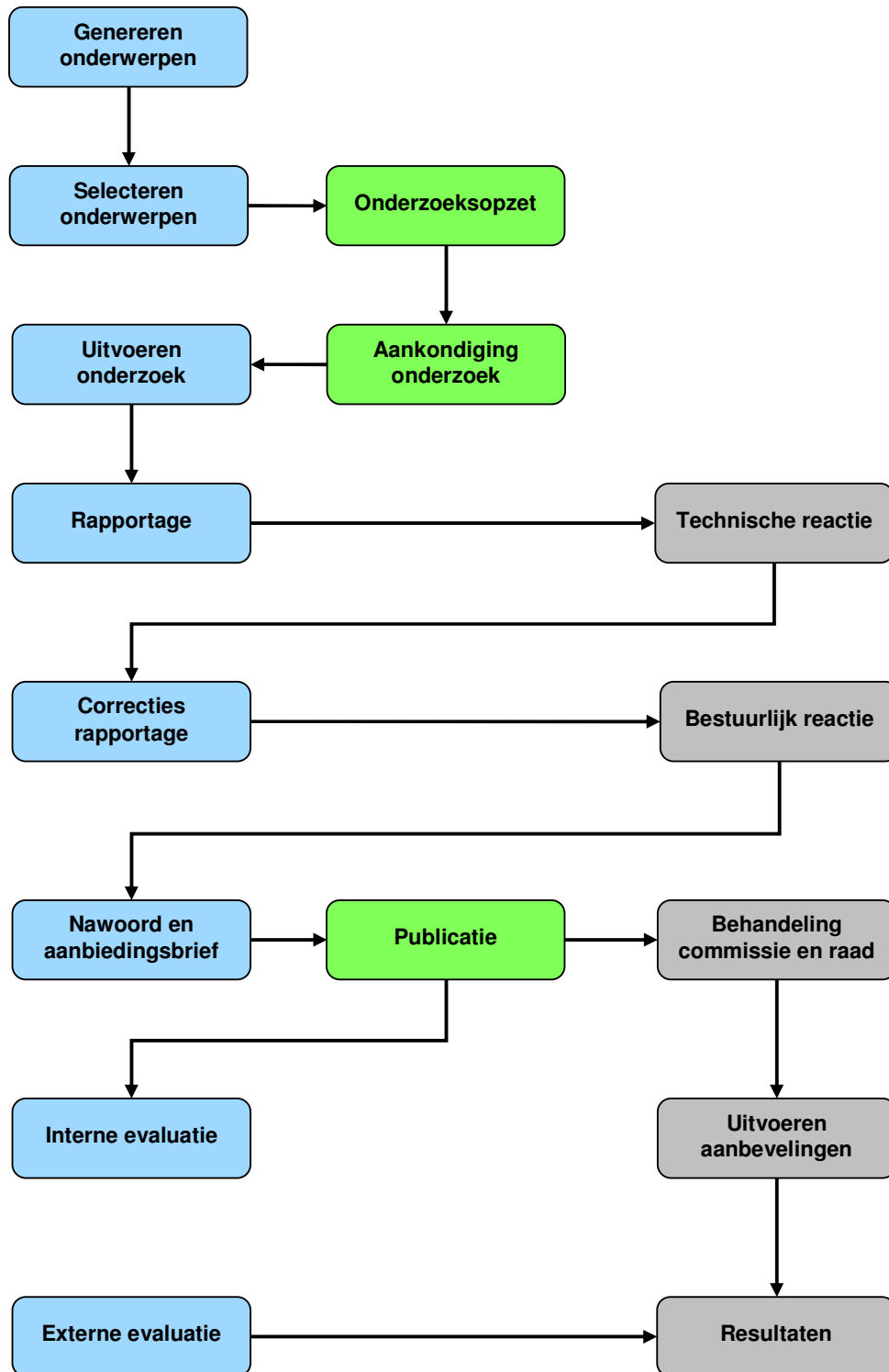
De Rekenkamercommissie houdt op deze wijze een groslijst van onderwerpen bij. In het jaarplan bepaalt de Rekenkamercommissie vervolgens zelf, na horen raad en burger, welke onderwerpen zij het komende jaar gaat onderzoeken.

Niet alle onderwerpen lenen zich voor een uitgebreid Rekenkamercommissieonderzoek. In sommige gevallen kan worden bekeken of de onderzoeksvraag op andere wijze door de Rekenkamercommissie kan worden beantwoord, bijvoorbeeld in de vorm van een korte analyse wat in rekenkamerland ook wel quick scan wordt genoemd. Dergelijke onderzoeken kunnen in relatief korte tijd de belangrijkste lessen duidelijk maken. Eventueel kan er later een vervolgonderzoek uitgevoerd worden naar aanleiding van de resultaten van een quick scan.

In onderstaand diagram wordt de onderzoeksprocedure uitgebeeld. Dit diagram is gebaseerd op het onderzoeksprotocol van de Rekenkamercommissie Hoeksche Waard die integraal te vinden is op de website van de Rekenkamercommissie: [www.rchw.nl](http://www.rchw.nl).

---

<sup>3</sup> Volgens artikel 14, lid 1 van de Verordening Rekenkamercommissie Hoeksche Waard



Figuur 1 - Onderzoeksprocedure

## **2.2 Opstellen jaarplan 2007**

De Rekenkamercommissie beschreef in haar onderzoeksprotocol op welke wijze er onderwerpen verzameld worden voor beleidsonderzoek. Deze zogenaamde groslijst met alle suggesties wordt aan een selectieproces onderworpen o.b.v. transparante criteria. Ondanks dat de Rekenkamercommissie de gemeenteraden en colleges om ideeën vraagt is zij geheel zelfstandig en onafhankelijk in het selecteren van onderzoeksobjecten. Na de selectie stelt de Rekenkamercommissie een onderzoeksplan op voor geheel 2007 waarin de verschillende gemeenten terug kunnen zien wanneer de Rekenkamercommissie een onderzoek verricht wat betrekking heeft op haar gemeente.

### **2.2.1 Selectieproces**

De groslijst die door de Rekenkamercommissie is opgesteld wordt aan strenge selectiecriteria getoetst. Op basis van de uitkomst van deze toets worden onderwerpen geselecteerd voor het komende onderzoeksjaar.

In het algemeen geldt dat de Rekenkamercommissie bij de keuze van haar onderwerpen een zo groot mogelijke bijdrage aan de missie en doelstelling van de Rekenkamercommissie beoogt, gerelateerd aan de inzet van schaarse onderzoekscapaciteit. Meer specifiek hanteert de Rekenkamercommissie de volgende hoofdcriteria:

1. *Er is sprake van een substantieel belang in financieel, organisatorisch, bestuurlijk of maatschappelijk opzicht.*
2. *Toegevoegde waarde van het onderzoek; de leereffecten en nieuwe inzichten rechtvaardigen de onderzoeksinspanning.*
3. *Risico van ondoelmatigheid, ondoeltreffendheid, onrechtmatigheid.*
4. *Subsidiariteit: de onderzoeksvraag is niet op een andere, meer eenvoudige, wijze te beantwoorden.*

De Rekenkamercommissie streeft naar een evenwichtige verdeling van onderzoeksobjecten over de beleidsterreinen.

### **2.2.2 Groslijst 2007**

De Rekenkamercommissie heeft de gemeenteraden en de colleges van de deelnemende gemeenten gevraagd om suggesties voor het onderzoeksjaar 2007. De resultaten van deze rondvraag zijn hieronder samengevat.

Gemeente	Raad	College B&W
Oud-Beijerland	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Onderhoud, gebruik en beheer van kapitaalgoederen (waaronder gemeentelijke accommodaties)</li> <li>2. Rechtmatige besteding gelden ten behoeve van het lager onderwijs</li> <li>3. Toepassing subsidieverordening</li> <li>4. Leerlingenvervoer</li> <li>5. Renovatie centrumgebied (realisatie winkelcentrum/winkelpromenade)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Doelmatigheid en doeltreffendheid leerlingenvervoer</li> <li>2. Doelmatigheid en doeltreffendheid reserves gemeenschappelijke regelingen</li> </ol>
Binnenmaas <sup>4</sup>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Doelmatigheid en doeltreffendheid investeringen Recreatieoord Binnenmaas n.a.v. het exploitatietekort</li> <li>2. Doelmatigheid en doeltreffendheid van het subsidiebeleid</li> <li>3. Doeltreffendheid uitbesteding van werken door de gemeente</li> </ol>	Niets ontvangen
Korendijk	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Doelmatigheid subsidieverordening Korendijk 2006</li> <li>2. Doeltreffendheid verrekening gemeenschappelijke regeling Zuid-Holland Zuid</li> </ol>	Niets ontvangen
Cromstrijen	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Centrumplan Klaaswaal (communicatie, doelmatigheid en doeltreffendheid)</li> <li>2. Doelmatigheid en doeltreffendheid van afhandeling brieven, e-mails en telefonische vragen burgers</li> <li>3. Doelmatigheid en doeltreffendheid van het subsidiebeleid</li> <li>4. Doelmatigheid en doeltreffendheid van de Regionale Sociale Dienst</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Doeltreffendheid van het subsidiebeleid</li> <li>2. Doeltreffendheid van het minimabeleid</li> </ol>
Strijen	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Regionale Sociale Dienst: <ol style="list-style-type: none"> <li>a. ESF-subsidie</li> <li>b. Doelmatigheid en doeltreffendheid van de RSD</li> </ol> </li> <li>2. Subsidiebeleid</li> <li>3. Aanbestedingsbeleid</li> <li>4. Leerlingenvervoer</li> <li>5. Inrichting van de programmabegroting</li> <li>6. Grondbeleid</li> </ol>	Conformereren zich aan de raadsvoorstellen

**Tabel 1 – Groslijst 2007**

<sup>4</sup> Binnenmaas is de nieuwe gemeente per 1 januari 2007 voortkomend uit de samenvoeging van gemeente Binnenmaas en 's-Gravendeel. De voorstellen in dit overzicht voor Binnenmaas zijn de samengevoegde voorstellen van de oude gemeenten van voor 1 januari 2007.

## 2.3 Jaarplan 2007

Na het toepassen van de selectiecriteria is het onderzoeksprogramma voor 2007 voorgesteld en gepland zoals u kunt zien in tabel 2.

Kwartaal	2006		2007			
	3de	4de	1ste	2de	3de	4de
1. RAD HW						
2. RSD HW						
3. Subsidiebeleid						
4. Leerlingenvervoer						
5. Recreatieoord Binnenmaas						

**Tabel 2 - Onderzoeksprogramma 2007**

1. Het onderzoek naar de Rad Hoeksche Waard loopt sinds het 3<sup>e</sup> kwartaal van 2006. Dit onderzoek is ten tijde van het schrijven van dit jaarplan in de afrondende fase en zal in het eerste kwartaal van 2007 afgerond worden. Dit is een groot onderzoek naar een verbonden partij waarvan de onderzoeksresultaten voor alle deelnemende gemeenten relevant zijn.
2. In opdracht van de Rekenkamercommissie Hoeksche Waard verricht het externe adviesbureau De Lokale Rekenkamer een onderzoek naar de Regionale Sociale Dienst (RSD). Dit onderzoek is specifiek gericht op verbonden partijen en de RSD in het bijzonder. De onderzoeksresultaten zijn voor alle deelnemende gemeenten relevant aangezien zij allen in deze gemeenschappelijke regeling participeren.
3. Voor de gemeenten Cromstrijen, Korendijk en Strijen wordt een onderzoek verricht naar het subsidiebeleid van deze drie gemeenten. Door dit onderzoek bij drie gemeenten te verrichten kunnen de resultaten op een uniforme wijze vergeleken worden zodat het leereffect maximaal is.
4. Bij de gemeente van Oud-Beijerland onderzoekt de Rekenkamercommissie het leerlingenvervoer in een quick scan. Dit zal een onderzoek zijn met de focus op de doelmatigheid en doeltreffendheid van het leerlingenvervoer.
5. Voor de gemeente Binnenmaas wordt een quick scan uitgevoerd naar het recreatieoord Binnenmaas. Deze quick scan zal zich richten op de doelmatigheid en doeltreffendheid van het Recreatieoord Binnenmaas en het door de gemeente gevoerde beleid.

### 3 Financieel overzicht

In dit hoofdstuk komt de begroting van 2007 aan bod.

#### Begroting rekenkamer 2007

(1 maart 2007 - 29 februari 2008)

<b><u>Bijdragen</u></b>					<b>€ 137.016</b>
	<b>Gemeente</b>	<b>inwoners</b>	<b>tarief</b>	<b>bijdragen</b>	
	Binnenmaas	28.651	€ 1,60	€ 45.842	
	Cromstrijen	12.980	€ 1,60	€ 20.768	
	Korendijk	10.852	€ 1,60	€ 17.363	
	Oud-Beijerland	24.015	€ 1,60	€ 38.424	
	Strijen	9.137	€ 1,60	€ 14.619	
	<b>Totaal</b>	<b>85.635</b>		<b>€ 137.016</b>	
<b>Totale bijdragen</b>					<b>€ 137.016</b>
<b><u>Kosten</u></b>					
	<b>Salariskosten rekenkamer</b>				<b>€ 70.000</b>
	Medewerker rekenkamer		€	55.000	
	Secretaris rekenkamer		€	10.000	
	Secretariële ondersteuning		€	5.000	
			€	<b>70.000</b>	
	<b>Vergaderkosten</b>				<b>€ 10.000</b>
		<b>vergaderingen</b>	<b>tarief</b>		
	voorzitter	20	€ 200	€ 4.000	
	lid 1	10	€ 150	€ 1.500	
	lid 2	10	€ 150	€ 1.500	
	reiskosten			€ 3.000	
				€	<b>10.000</b>
	<b>Onderzoekskosten externen (inhuur)</b>				<b>€ 30.000</b>
	<b>Ondersteuning (huisvestingskosten, automatisering, administratie e.d.)</b>				<b>€ 10.000</b>
	<b>Opleidingskosten, literatuur e.d.</b>				<b>€ 10.000</b>
	<b>Onvoorzien</b>				<b>€ 7.016</b>
<b>Totale kosten</b>					<b>€ 137.016</b>
<b>Saldo</b>					<b>€ -</b>

## **Overige opmerkingen**

Het begrotingsjaar van de Rekenkamercommissie Hoeksche Waard loopt van 1 maart tot 1 maart. De bijdragen declareert zij jaarlijks in een bedrag bij de gemeenten. Na afloop van het boekjaar maakt de Rekenkamercommissie een overzicht van de werkelijke baten en lasten.

In de begroting 2007 is de btw in de inwonersbijdrage verdisconteerd, zodat de btw achteraf niet doorbetaald hoeft te worden aan de Rekenkamercommissie.

In januari 2008 ontvangen de deelnemende gemeenten een opgave compensabele btw over de facturen (met factuurdatum) 2007. Op basis van dit overzicht kan de deelnemende gemeente de btw over 2007 terugvorderen en deze ten gunste brengen van haar exploitatie (budget Rekenkamercommissie).