

Jaarplan 2007



Jaarplan 2007

18 september 2006

Postbus 5000
4700 KA ROOSENDAAL

www.rekenkamerwestbrabant.nl



Inhoudsopgave

| | | |
|----------|--|-----------|
| | Inhoudsopgave | 6 |
| 1 | Inleiding | 9 |
| 2 | Samenstelling, werkwijze en ambitie | 13 |
| 2.1 | Samenstelling rekenkamer | |
| 2.2 | Werkwijze | |
| 2.3 | Ambities voor 2007 | |
| 3 | Onderwerpselectie | 22 |
| 3.1 | Selectieproces | |
| 3.2 | Criteria voor onderwerpselectie | |
| 3.3 | De onderwerpen voor 2007 | |
| 4 | Overige activiteiten in 2007 | 25 |
| 4.1 | Website | |
| 4.2 | Jaarverslag 2006 | |
| 4.3 | Jaarplan 2008 | |
| 4.4 | Afstemming met gemeenteraden | |
| 5 | Financieel overzicht | 27 |
| | Bijlage 1 Contactgegevens | 29 |
| | Bijlage 2 Jaarplanning 2007 | 30 |

1

Inleiding

In juni 2006 heeft de Rekenkamer West-Brabant haar Jaarplan 2006 aan de gemeenteraden van Bergen op Zoom, Geertruidenberg, Halderberge, Oosterhout, Rucphen, Roosendaal en Zundert aangeboden. Nu, vier maanden later biedt de rekenkamer een nieuw jaarplan aan, dit keer voor 2007. Het jaarplan is door de rekenkamer vastgesteld op 18 september 2006. In dit jaarplan geeft de rekenkamer aan welke onderzoeken en andere activiteiten zij in het komende kalenderjaar wil uitvoeren. Bij al die activiteiten vormt de missie van de rekenkamer het uitgangspunt. De missie van de Rekenkamer West-Brabant luidt:

“De Rekenkamer West-Brabant wil met zorgvuldig onderzoek en een positief-kritische houding bijdragen aan de transparantie van het gemeentelijk handelen en het verbeteren van de kwaliteit van het lokale bestuur.”

In hoofdstuk twee van dit jaarplan is kort aangegeven welke gevolgen deze missie heeft voor de werkwijze en ambitie van de rekenkamer. Het daaropvolgende hoofdstuk bevat de onderzoeksonderwerpen voor 2007. Hoofdstuk vier gaat in op de overige activiteiten die de rekenkamer in het komende jaar wil ontplooiën. De financiële consequenties van de plannen zijn opgenomen in hoofdstuk vijf.

2

Samenstelling, werkwijze en ambitie

2.1

Samenstelling rekenkamer

De samenstelling van de Rekenkamer West-Brabant is in 2006 niet gewijzigd. De rekenkamer bestaat uit vijf externe leden die in december 2005 benoemd zijn voor een periode van drie jaar. De leden zijn:

De heer drs. R.J.A. Clayden, voorzitter
De heer drs. L.A.R. Sturm RA, plv. voorzitter
De heer dr. J. Naafs
De heer drs. V. Sabee
De heer drs. M.G. van Schadewijk

De rekenkamer heeft als standplaats het fractiehuis van de gemeente Roosendaal gekozen. De contactgegevens van de Rekenkamer West-Brabant zijn opgenomen in bijlage 1.

2.2

Werkwijze

De rekenkamer heeft in 2006 in een drietal documenten vastgelegd op welke wijze zij uitvoering wil geven aan haar missie. Deze documenten zijn ter besluitvorming (Reglement van orde, Onderzoeksprotocol) of ter informatie (Notitie plaatsbepaling en missie) aan de raden van de deelnemende gemeenten gezonden. In het Jaarplan 2006 is een samenvatting van deze documenten opgenomen. De documenten zelf zijn te raadplegen via de website van de rekenkamer. Ook in 2007 zal de rekenkamer de genoemde documenten als uitgangspunt voor haar werkwijze hanteren.

2.3

Ambities voor 2007

Aanvullend op de formeel vastgelegde werkwijze heeft de rekenkamer voor 2007 een aantal ambities geformuleerd. Deze ambities zijn gebaseerd op de interne evaluatie die de rekenkamer op 27 juli 2006 heeft gehouden.

De rekenkamer heeft met name de eerste helft van het jaar gebruikt om werk- en procedureafspraken te maken en te stroomlijnen. De ambitie voor het komende jaar is om op basis van deze inspanning een kwaliteitsslag te maken.

Anders dan in 2006 wil de rekenkamer in 2007 namelijk niet meer hoofdzakelijk gestandaardiseerde onderzoeken naar de bedrijfsvoering uitvoeren, maar meer nadrukkelijk aandacht besteden aan onderzoek op maat, gericht op de doeltreffendheid en de doelmatigheid van het gemeentelijk handelen.

Om een beeld te krijgen van de eventuele wensen van gemeenteraden en burgers met betrekking tot de onderzoeksonderwerpen voor 2007 heeft de rekenkamer in de zomer van 2006 een enquête gehouden onder de raadsleden van de convenantgemeenten en heeft zij de inwoners van de gemeenten in een advertentie gevraagd om suggesties voor onderzoeken aan te dragen. Beide inventarisaties hebben een scala aan onderzoeksonderwerpen opgeleverd. Uit een analyse van de suggesties blijkt dat veel suggesties niet de populaire en vaak uitgevoerde onderwerpen betreffen, die relatief weinig tijd en geld kosten (bijvoorbeeld subsidiebeleid, programmabegroting), maar onderwerpen om diepgaandere analyse vragen (zoals het vergunningenbeleid en het veiligheidsbeleid).

De Rekenkamer West-Brabant wil bij de uitvoering van de onderzoeken in 2007 de uitgangspunten van het door de zeven gemeenten gesloten convenant behouden. Dat betekent dat rekenkamer in 2007 negen onderzoeken en twee quick scans zal uitvoeren. Tevens hanteert de rekenkamer als principe dat het beschikbare budget in 2007 niet overschreden wordt. Als kanttekening bij de kwalitatieve ambities van de rekenkamer geldt daarom dat de mogelijkheden van de rekenkamer worden begrenst door een de facto aan 2006 gelijkblijvend budget.

Binnen dit budget dient de rekenkamer ook enkele knelpunten die in de loop van 2006 zijn geconstateerd op te lossen. Het gaat daarbij om:

- de beschikbare capaciteit voor (ambtelijke) ondersteuning is beperkt;
- de beschikbare onderzoekscapaciteit is beperkt;
- er is geen capaciteit om regelmatig met de gemeenteraden af te stemmen;
- de tijdsbesteding van de rekenkamerleden overtreft ruimschoots de tijd die in de vacaturetekst werd gesuggereerd.

De rekenkamer zal de resterende maanden van 2006 benutten om te bezien in welke mate de bovenstaande knelpunten in 2007 kunnen worden opgelost met de thans beschikbare middelen. In het Jaarverslag 2006 zal de Rekenkamer West-Brabant de raden hierover nader informeren. Voor inzicht in de hoogte van het beschikbare budget wordt verwezen naar hoofdstuk vijf van dit jaarplan.

3

Onderwerpselectie

3.1

Selectieproces

In overeenstemming met de toezegging uit het Jaarplan 2006 heeft de Rekenkamer West-Brabant, zoals reeds wordt aangegeven in paragraaf 2.3, de raadsleden en burgers uit de aangesloten gemeenten in staat gesteld hun wensen en ideeën aan de rekenkamer kenbaar te maken.

Via een digitale enquête, die via de griffies van de zeven gemeenten is verspreid, is aan raadsleden gevraagd welke thema's en/of concrete onderwerpen zij voor 2007 zouden willen nomineren. Ook is aan de raadsleden gevraagd op basis van welke criteria zij tot die keuze zijn gekomen. In verband met de vakantieperiode is na enige weken een herinnering aan de raadsleden verstuurd.

De inventarisatie onder de raadsleden heeft geleid tot een beperkt aantal reacties uit zes van de zeven gemeenten. Alleen uit de gemeente Bergen op Zoom zijn helemaal geen reacties ontvangen. De rekenkamer heeft de genomineerde onderwerpen verwerkt in een groslijst.

Inwoners en belangengroeperingen zijn via de gemeentelijke informatiepagina in het huis-aan-huisblad van de mogelijkheid om onderwerpsuggesties te voldoen op de hoogte gesteld. In totaal zijn 28 reacties ontvangen. Alleen vanuit de gemeente Rucphen zijn geen reacties binnengekomen.

Ongeveer de helft van de reacties is heeft daadwerkelijk betrekking op de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijk beleid. Die suggesties en zijn daarom door de rekenkamer op de groslijst met onderzoeksonderwerpen geplaatst. Overige reacties betroffen met name integriteitonderzoeken, haalbaarheidsonderzoeken en onderwerpen die niet binnen de invloedssfeer van de gemeentelijke overheid liggen.

De rekenkamer heeft ook zelf onderwerpen aan de groslijst met onderwerpen toegevoegd. Door de rekenkamer genomineerde onderwerpen vinden hun oorsprong in de collegeprogramma's van de convenantgemeenten en documenten en ervaringen die tijdens de uitvoering van eerdere onderzoeken in West-Brabant ter tafel zijn gekomen.

3.2

Criteria voor onderwerpselectie

Bij de uiteindelijke selectie van de onderzoeksonderwerpen voor 2007 heeft de rekenkamer zich laten leiden door de selectiecriteria uit het onderzoeksprotocol:

“De Rekenkamer West-Brabant heeft, voorafgaand aan haar inventarisatie van onderzoeksonderwerpen, selectiecriteria vastgesteld om onderwerpen aan te toetsen. De rekenkamer kiest uiteindelijk onderwerpen die in belangrijke mate voldoen aan de volgende selectiecriteria:

- a. het onderwerp moet leiden tot een onderzoek dat bijdraagt aan de missie van de rekenkamer;
- b. het onderwerp moet betrekking hebben op de doelmatigheid, doeltreffendheid of rechtmatigheid van het beleid;
- c. het onderwerp heeft substantieel financieel, bestuurlijk, maatschappelijk en/of politiek belang;
- d. het moet door de gemeente te beïnvloeden beleid betreffen;
- e. er is sprake van een risico, bijvoorbeeld een financieel of maatschappelijk risico als het onderwerp niet wordt onderzocht;
- f. het onderwerp heeft toegevoegde waarde;
- g. het onderwerp moet voor de rekenkamer haalbaar zijn, dat wil zeggen dat het past binnen haar financiële en organisatorische mogelijkheden;
- h. er moet sprake zijn van enige evenwichtige spreiding over de gemeentelijke beleids-terreinen in opvolgende onderzoeken;
- i. de resultaten moeten communiceerbaar zijn naar de raad en de bevolking.”

3.3

De onderwerpen voor 2007

Na toetsing van de onderwerpen op de groslijst aan bovenstaande criteria bleven er meer onderwerpen over dan in 2007 kunnen worden onderzocht. De rekenkamer heeft daarop besloten om in de eerste helft van 2007 zeven onderzoeken te starten die tegemoet komen aan de suggesties vanuit de betreffende gemeente, maar onderling een grote variëteit laten zien. De nadruk bij deze onderzoeken ligt op het bepalen van de doelmatigheid en doeltreffendheid van het gemeentelijk beleid. Enkele onderzoeken betreffen de bedrijfsvoering van de betreffende gemeente.

In de loop van 2007 zal de Rekenkamer West-Brabant vervolgens een vergelijkend onderzoek (benchmark) starten in de vier grootste gemeenten (Roosendaal, Bergen op Zoom, Oosterhout en Halderberge). Het onderwerp van dat onderzoek zal de rekenkamer op een later moment vaststellen. Na vaststelling van het onderwerp, zal de rekenkamer de betrokken gemeenteraden hiervan op de hoogte stellen.

Het overzicht met de onderwerpen per gemeente ziet er dan als volgt uit (zie tabel 3.1):

Tabel 3.1 Overzicht onderzoeken/quick scans per gemeente

| | <i>Onderzoek</i> | <i>Benchmark</i> | <i>Quick scans</i> |
|-----------------------------|------------------------------|------------------|------------------------------|
| Gemeente Bergen op Zoom | | Nog te bepalen | Aanvraag bouwvergunningen |
| Gemeente Geertruidenberg | Gezondheidsbeleid | | |
| Gemeente Halderberge | | Nog te bepalen | Verbonden partijen |
| Gemeente Oosterhout | Leefbaarheid & veiligheid | Nog te bepalen | |
| Gemeente Roosendaal | Wijkhuizen & sociale zorg | Nog te bepalen | |
| Gemeente Rucphen Rucphen | Veiligheid | | |
| Gemeente Zundert | Aanbestedingsbeleid | | |

4 Overige activiteiten in 2007

4.1 Website

Sinds 1 augustus 2006 is de website van de Rekenkamer West-Brabant operationeel. Op de site zijn alle onderzoeksrapporten en algemene documenten van de rekenkamer te downloaden. Ook in 2007 zal de rekenkamer de website actueel houden. Het adres van de website is: www.rekenkamerwestbrabant.nl



4.2 Jaarverslag 2006

In de eerste maanden van 2007 zal de rekenkamer een jaarverslag over 2006 opstellen. Dit verslag zal conform het reglement van orde in ieder geval vóór 1 april 2007 aan de gemeenteraden worden aangeboden.

4.3 Jaarplan 2008

In overeenstemming met het Reglement van orde zal de rekenkamer in de loop van 2007 een jaarplan opstellen waarin zij haar voornemens voor 2008 kenbaar maakt. Dit jaarplan zal uiterlijk 1 oktober 2007 aan de convenantgemeenten worden verzonden.

4.4 Afstemming met gemeenteraden

De Rekenkamer West-Brabant streeft ernaar om regelmatig overleg te hebben met (afvaardigingen van) de gemeenteraden van de aangesloten gemeenten. De rekenkamer biedt de gemeenteraden in alle gevallen aan om desgewenst het Jaarverslag 2006, het Jaarplan 2008 en de in de betreffende gemeente uitgevoerde onderzoeken aan de raad of een delegatie van de raad toe te lichten. De rekenkamer stelt voor om tenminste één keer per jaar een afstemmingsoverleg met het presidium van de afzonderlijke gemeenten te beleggen. Daarin kan naast onderlinge informatie-uitwisseling ook worden gesproken over de ervaren en gewenste attitude van raad en rekenkamer ten opzichte van elkaar.

5

Financieel overzicht

In tabel 5.1. is de begroting van de Rekenkamer West-Brabant weergegeven, zoals deze door de gemeente Roosendaal is opgesteld. Er is voor 2006 geen tekort of overschot voorzien. Die post is daarom niet in de begroting opgenomen. De weergegeven bedragen zijn geïndexeerd per 1 januari 2006.

Tabel 5.1 Begroting 2007

| <i>Baten</i> | | <i>Lasten</i> | |
|-----------------|------------------|-----------------------------|------------------|
| Bergen op Zoom | € 37.614 | Huisvesting en faciliteiten | € 9.000 |
| Geertruidenberg | € 30.591 | Presentiegelden | € 38.475 |
| Halderberge | € 37.614 | Bijkomende kosten | € 31.443 |
| Oosterhout | € 61.182 | Onderzoekskosten | € 210.447 |
| Roosendaal | € 61.182 | | |
| Rucphen | € 30.591 | | |
| Zundert | € 30.591 | | |
| Totaal | € 289.365 | Totaal | € 289.365 |

Bijlage 1 Contactgegevens

Contactgegevens rekenkamer

Postadres

Postbus 5000
4700 KA ROOSENDAAL

Bezoekadres

Bloemenmarkt 12a
4701 JB ROOSENDAAL

Telefoon

(0165) 579358

Internet

www.rekenkamerwestbrabant.nl

E-mail

info@rekenkamerwestbrabant.nl

Bijlage 2 Jaarplanning 2007

De jaarplanning van de rekenkamer is weergegeven in tabel B2.

Tabel B2 Jaarplanning 2007

| <i>Activiteit</i> | <i>Start</i> | <i>Presentatie/oplevering</i> |
|---|--------------|-------------------------------|
| Quick scan Bouwvergunningen Bergen op Zoom | februari | juli |
| Onderzoek Gezondheidsbeleid Geertruidenberg | februari | augustus |
| Quick scan Verbonden partijen Halderberge | februari | juli |
| Onderzoek Leefbaarheid & veiligheid Oosterhout | februari | augustus |
| Opstellen Jaarverslag 2006 | februari | maart |
| Onderzoek Wijkhuizen en sociale zorg Roosendaal | april | oktober |
| Onderzoek Veiligheid Rucphen | april | oktober |
| Onderzoek Aanbestedingsbeleid Zundert | april | oktober |
| Opstellen Jaarplan 2008 | juni | september |
| Benchmark Bergen op Zoom, Halderberge, Oosterhout en Roosendaal | juni | december |





