



**Jaarplan 2007**  
**Rekenkamercommissies**  
**ViP+**

**november 2007**

## 1. Inleiding

De zes gemeenten Barneveld, Leusden, Nijkerk, Renswoude, Scherpenzeel en Woudenberg hebben vanuit het samenwerkingsverband Vallei-in-Perspectief (ViP) gezamenlijk drie lokale rekenkamercommissies opgezet:

- de commissie Barneveld/Leusden
- de commissie Nijkerk
- de commissie Renswoude/Scherpenzeel/Woudenberg

Per 1 januari 2006 heeft de gemeente Zeewolde zich aangesloten bij de rekenkamercommissie Barneveld/Leusden.

Deze commissies hebben een gemeenschappelijke externe voorzitter en een gemeenschappelijke ambtelijk secretaris/ onderzoeker. Per 1 december 2006 is een tweede secretaris/onderzoeker aangenomen. De secretarissen zijn werkzaam vanuit de gemeente Barneveld.

Naast de voorzitter bestaat elke commissie uit twee externe leden. De commissies zijn geïnstalleerd voor de duur van drie jaar. Aan het einde van deze periode besluiten de betrokken gemeenten of de rekenkamercommissies in de huidige vorm worden voortgezet.

De drie rekenkamercommissies hebben als uitgangspunt dat zij, als dat mogelijk en relevant is, samenwerken. Door deze samenwerking versterken de commissies de efficiëntie en de continuïteit, wordt de expertise van de leden optimaal gebruikt en kunnen de gemeenten onderling van elkaar leren.

### Samenstelling van de rekenkamercommissies

De heer drs. *Jan van Dort cmc* (voorzitter) is van beroep organisatieadviseur en interimmanager. Ook heeft hij een zeer brede ervaring als bestuurder en als commissaris dan wel lid van de raad van toezicht van diverse maatschappelijke organisaties.

De heer *Dirk Jans* (lid van de commissies Nijkerk en RSW) is manager bij een financieel adviesbureau. Hij heeft jarenlange ervaring bij diverse gemeenten als bestuursambtenaar, controller en afdelingshoofd.

De heer drs. *Ron Kamphues* (lid van de commissie Leusden/Barneveld/Zeewolde) werkt in diverse gemeenten mee aan rekenkameronderzoek en begeleidt onderzoeksteams bij onderzoek naar doelmatigheid en doeltreffendheid.

De heer dr. *Joost Scheltinga* (lid van de commissies Leusden/Barneveld/Zeewolde en RSW) heeft zowel ervaring in het bedrijfsleven, als bij de overheid, als in de universitaire onderzoekswereld. Hij is alweer enige tijd lid van de rekenkamercommissies Rheden en Werkendam.

Mevrouw ir. *Ine van de Vlierd EMFC RC* (lid van de commissie Nijkerk) studeerde technische bedrijfskunde en heeft een post-doctorale (Register) controllersopleiding gevolgd. Zij heeft werkervaring zowel in het bedrijfsleven als bij de overheid, en werkt momenteel als adviseur planning & control bij de gemeente Veenendaal. Zij is ook lid van de rekenkamercommissie Amersfoort.

Mevrouw drs. *Barbara Does* (secretaris) heeft na een studie politicologie gewerkt in de sociale zekerheid, de laatste vijf en half jaar als beleidsonderzoeker bij een particulier bureau.

Mevrouw drs. *Patricia van Putten* (secretaris) heeft na een studie economie gewerkt bij het ministerie voor Verkeer en Waterstaat, en vervolgens bij de gemeente Papendrecht. Zij is per 1 december 2006 in dienst getreden als tweede secretaris.

De rekenkamercommissies Leusden/Barneveld/Zeewolde, Nijkerk en Renswoude/Scherpenzeel/Woudenberg presenteren hier hun jaarplan voor 2007. In hoofdstuk 2 staat een beschrijving van de doelstellingen van de rekenkamercommissies (wat willen we bereiken). In hoofdstuk 3 gaan we in op de activiteiten (wat gaan we daar voor doen) en in onderdeel 4 volgt een overzicht van de begroting voor 2007 (wat gaat het kosten).

## **2. Wat willen we bereiken**

### **2.1 Onderzoek**

In het algemeen willen de rekenkamercommissies door middel van onderzoek

- een bijdrage leveren aan het afleggen van rekenschap door het gemeentebestuur aan de bevolking en
- bijdragen aan het verbeteren van de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gemeentelijk handelen.

De bijdrage aan het afleggen van rekenschap krijgt vorm door

- het publiceren van onderzoeksrapporten met verantwoordingsinformatie die openbaar en toegankelijk zijn, voor zowel de gemeenteraden als voor de burgers en organisaties uit de gemeenten
- het bijdragen aan en stimuleren van het publieke debat in de gemeenten door deze rapporten.

De bijdrage aan het verbeteren van de doeltreffendheid, doelmatigheid en rechtmatigheid van het gemeentelijk handelen krijgt vorm door het formuleren van aanbevelingen aan de betreffende raad,,

- die worden overgenomen (en eventueel uitgevoerd) door de gemeenteraden
- die op verzoek van de raden worden overgenomen en uitgevoerd door de colleges.

In deel 3 staat beschreven hoe dit in 2007 tot uitvoering komt.

### **2.2 Bekendheid van de rekenkamercommissies**

De rekenkamercommissies willen bekendheid geven aan hun bestaan, de werkwijze en aan de producten, zoals onderzoeksrapporten. De rekenkamercommissies richten zich hierbij op bekendheid van hun activiteiten bij zowel de gemeentelijke instanties (de gemeenteraden, de colleges en ambtelijke organisaties) als bij de burgers en organisaties uit de ViP-gemeenten.

Ook hiervoor geldt dat in deel 3 staat beschreven hoe dit in 2007 tot uitvoering komt.

### 3. Wat gaan we daar voor doen?

#### 3.1 Onderzoek

De verwachting is dat we in 2007 wederom één groot onderzoek kunnen doen over alle gemeenten en daarnaast een aantal kleinere onderzoeken/quickscans in één of enkele gemeenten.

##### *Inventarisatie van onderzoeksonderwerpen*

Sinds de start van de rekenkamercommissie in september 2005 hebben gemeenteraden/commissies/fracties, colleges van B&W en burgers onderwerpen aangedragen. Alle onderwerpen komen op de groslijst van de rekenkamercommissies. De rekenkamercommissies hebben ook eigen onderwerpen opgenomen.

Los van deze groslijst benaderen we ook in 2007 de inwoners van de zeven ViP+ gemeenten actief, om onderwerpen aan te dragen. Dit gebeurt door een oproep in de lokale pers en op de website. Ook zullen de rekenkamercommissies in de tweede helft van 2007 de gemeenteraden en colleges vragen om eerder aangedragen onderwerpen opnieuw te beoordelen op relevantie en prioriteit. Deze procedure is ook in 2006 gevolgd.

Onderwerpen kunnen te allen tijde bij de rekenkamer worden gemeld. De rekenkamercommissies maken daarbij de kanttekening dat de onderzoeksonderwerpen voor 2007 al grotendeels zijn geselecteerd. Echter, zo budget en capaciteit het toestaat zal ca. mei 2007 worden gekeken welke onderzoeken eventueel ook nog kunnen worden opgepakt in 2007. De rekenkamercommissies houden bewust enige ruimte hiervoor open in de jaarplanning.

##### *Selectie van onderwerpen*

In november 2006 hebben de leden van de rekenkamercommissies per onderwerp scores gegeven op de criteria zoals vermeld in het onderzoeksprotocol. De criteria die hierbij de doorslag gaven waren:

- variatie (beleid in plaats van bedrijfsvoering)
- relevantie (genoemd door gemeenteraden)
- burgergerichtheid

De rekenkamercommissies hebben ervoor gekozen om in 2007 in alle zeven ViP+gemeenten een quickscan (eventueel uitlopend op een onderzoek) te doen naar klachten- en bezwaarprocedures en naar beroepszaken. De rekenkamercommissies zullen eerst een vooronderzoek houden om te bezien in hoeverre de gemeenten hier zelf mee omgaan in het kader van kwaliteitszorg. De quickscan zal in ieder geval bestaan uit een benchmark tussen de gemeenten en zal daarnaast aandacht besteden aan kwaliteitsaspecten van de procedures. Doorslaggevende factor voor de keuze voor dit onderwerp is dat de rekenkamercommissie een meer burgergericht onderwerp wil kiezen. Bovendien is dit onderwerp door een burger ingediend.

Daarnaast willen de rekenkamercommissies ook dit jaar een aantal gemeentespecifieke quickscans uitvoeren. In eerste instantie is gekozen voor de volgende onderwerpen:

- quickscan naar de Treasury-functie in Scherpenzeel en Renswoude
- quickscan naar het toewijzingsbeleid van nieuwbouwwoningen in Barneveld

- quickscan naar het beheer van kapitaalgoederen in Zeewolde. Bezien wordt of deze quickscan ook in de gemeente Woudenberg wordt uitgevoerd.

Voor alle quickscans geldt dat de rekenkamercommissies eerst een vooronderzoek uitvoeren, om vervolgens te bepalen hoe de quickscan (of eventueel onderzoek) wordt uitgevoerd. In deze voorbereidende fase betrekken we ook de gemeenteraden.

#### *Uitvoering van het onderzoek*

In 2007 zullen voor het ViP+-brede onderzoek naar de effectiviteit van het subsidiebeleid, gestart in 2006, de laatste rapportagewerkzaamheden en de hoor- en wederhoorfase plaatsvinden. De presentatie van het rapport vindt naar verwachting begin april plaats.

Begin 2007 wordt in de gemeente Barneveld het rapport van de benchmark college/raads-programma's aan de raad aangeboden. In december 2006 besluiten de rekenkamercommissies in overleg met de Werkgroep Budgetcyclus of dit nog wordt aangevuld met een onderzoek naar de programmabegroting.

Vanaf begin 2007 starten de rekenkamercommissies ook met de voorbereidingen voor de verschillende quickscans. De volgorde van uitvoering is nog niet bekend.

#### *Tweede secretaris/onderzoeker*

Per 1 december 2006 is een tweede secretaris/onderzoeker in dienst getreden voor twintig uur per week. Dit maakt de solofunctie secretaris/onderzoeker veel minder kwetsbaar. De extra inzet zal zich vertalen in meer onderzoeksuren voor 2007. Hoe deze precies uitpakken, wordt duidelijk als de onderzoeksvoorstellen voor 2007 met de activiteiten/uren verder worden uitgewerkt. Deze worden aan de gemeenteraden voorafgaand aan het onderzoek aangeboden.

### **3.2 Bekendheid van de rekenkamercommissies**

De rekenkamercommissies willen zichzelf en hun activiteiten bekendheid geven bij de gemeenteraden, de gemeentelijke organisaties, maatschappelijke organisaties in de gemeenten en natuurlijk de inwoners. De rekenkamercommissies ondernemen daarom het volgende:

- Publiceren van een jaarplan en jaarverslag
- Publiceren van onderzoeksrapporten
- Onderhouden van de eigen website ([www.rekenkamervip.nl](http://www.rekenkamervip.nl)). Deze website wordt regelmatig geactualiseerd met nieuws over de activiteiten.
- Eén keer per jaar overleg tussen de rekenkamercommissies en de afzonderlijke gemeenteraden/commissies.
- Inlichten van de lokale pers over de activiteiten (in ieder geval bij aanvang en bij afronding van een onderzoek).
- Eén keer per jaar (maart) via de lokale pers een oproep aan de inwoners met de vraag om onderwerpen aan te dragen. Deze oproep staat sinds februari 2006 op de website
- Korte beschrijving van de activiteiten in de burgerjaarverslagen en gemeentegidsen van de ViP-gemeenten.

### **3.3 Overige activiteiten**

De rekenkamercommissies zijn aangesloten bij de NVRR. De secretaris participeert in de Kring van Secretarissen van de NVRR, bezoekt het jaarcongres en ontvangt nieuwsbrieven. In 2007 zullen de rekenkamercommissies het lidmaatschap evalueren.

In 2007 zal de secretaris contact opnemen met andere samenwerkende rekenkamercommissies om hun ervaringen te horen, in het bijzonder met betrekking tot selectie van onderzoeksonderwerpen, het uitvoeren van onderzoek onder meerdere gemeenten en het rapporteren aan meerdere gemeenten tegelijk.

## 4. Wat gaat dat kosten?

Voor de kosten van de drie rekenkamercommissies zijn de volgende afspraken vastgelegd in de verordening, samenwerkingsovereenkomst en in een begrotingsmodel<sup>1</sup>:

- de baten, te weten 1 euro per inwoner<sup>2</sup>,
- budget onderzoeksuren per commissie (40 euro per uur)
- presentiegelden voor de leden, te weten 125 euro/vergadering, en voor de voorzitter te weten 150 euro/vergadering.<sup>3</sup>
- het salaris van de secretaris.

Deze posten worden (behalve het salaris van de secretaris) niet geïndexeerd.

De rekenkamercommissies zijn binnen bovengenoemde voorwaarden vrij om het budget te besteden. Ook mogen bedragen worden overgeheveld naar een volgend jaar of worden aangevuld met het budget van een volgend jaar. De eindafrekening vindt plaats na afloop van de periode van drie jaar.

De rekenkamercommissies hebben een interne afspraak dat de presentiegelden worden gerelateerd aan de duur van de vergadering, uitgaande van een gemiddelde duur van drie uur. Voor de voorbereiding wordt uitgegaan van 1 uur voorbereidingstijd. De vergaderingen van de rekenkamercommissies duren over het algemeen één tot anderhalf uur. Daarnaast houden de rekenkamercommissies aan dat maximaal 5% van de bestede onderzoeksuren indirect mag zijn besteed.

De begroting van de drie rekenkamercommissies voor 2007 is gebaseerd op de geprognosticeerde inwoneraantallen per 1 januari 2007.

### *Overzicht van de baten*

**Tabel 1 Begroting rekenkamercommissie Barneveld / Leusden / Zeewolde \_ baten**

Gemeente	Bijdrage 1 euro per inwoner
Barneveld	50.872
Leusden	28.662
Zeewolde	19.768
Totaal	99.302

**Tabel 2 Begroting rekenkamercommissie Nijkerk \_ baten**

Gemeente	Bijdrage 1 euro per inwoner
Nijkerk	39.080

**Tabel 3 Begroting rekenkamercommissie RSW \_ baten**

Gemeente	Bijdrage 1 euro per inwoner
Renswoude	4.390
Scherpenzeel	8.940
Woudenberg	11.300
Totaal	24.630

<sup>1</sup> Zie bijlage van de Samenwerkingsovereenkomst betreffende de instandhouding van een gemeenschappelijke ondersteuning van de rekenkamercommissies voor de gemeenten Barneveld, Leusden, Nijkerk, Renswoude, Scherpenzeel en Woudenberg

<sup>2</sup> Zie Verordening op de rekenkamercommissie

<sup>3</sup> Hoogte presentiegeld en onderzoekvergoeding staan geregeld in de 'Samenwerkingsovereenkomst betreffende de instandhouding van een gemeenteschappelijke ondersteuning van de rekenkamercommissies[.]' van de ViP+ gemeenten.

De rekenkamercommissies onttrekken verder 20.000 euro aan de voorzieningen<sup>4</sup>, zodat de kosten van de gemeenschappelijke ondersteuning zijn gedekt. De drie commissies hebben daardoor over 2007 gezamenlijk een budget van 183.012 euro.

*Overzicht van de kosten*

We gaan hier uit van het begrotingsmodel dat is bijgeleverd bij de samenwerkingsovereenkomst.

**Tabel 4 Overzicht gemeenschappelijke lasten**

<b>Gemeenschappelijke kosten</b>	
Eerste secretaris/onderzoeker (salaris, sociale lasten en 50% opslag)	78.565
Tweede secretaris/onderzoeker (salaris, sociale lasten en 50% opslag)	51.940
Presentiegelden voorzitter	6.750
Onderzoekskosten	5.000
Overigen	3.500
<b>Totaal</b>	<b>145.755</b>

Deze gemeenteschappelijke kosten worden verdeeld over de drie commissies, naar rato van het aantal inwoners (zie de post 'Interne doorbelasting').

**Tabel 5 Rekenkamercommissie Barneveld/Leusden / lasten**

<b>Rekenkamercommissie Barneveld/ Leusden / Zeewolde</b>	<b>Begroot</b>
Presentiegelden leden	6.250
Onderzoekskosten	16.537
Interne doorbelasting	76.515
<b>Totaal</b>	<b>99.302</b>

**Tabel 6 Rekenkamercommissie Nijkerk / lasten**

<b>Rekenkamercommissie Nijkerk</b>	<b>Begroot</b>
Presentiegelden leden	2.500
Onderzoekskosten	6.246
Interne doorbelasting	30.334
<b>Totaal</b>	<b>39.080</b>

**Tabel 7 Rekenkamercommissie RSW / lasten**

<b>Rekenkamercommissies Renswoude/Scherpenzeel/Woudenberg</b>	<b>Begroot</b>
Presentiegelden leden	2.500
Onderzoekskosten	3.162
Interne doorbelasting	18.968
<b>Totaal</b>	<b>24.630</b>

De bijdragen van de drie rekenkamercommissies aan de gemeenschappelijke kosten bedragen 125.817 euro.

<sup>4</sup> De voorzieningen bestaat uit het overschot van 2005 (ad. 16.795,23 euro) en de intredebijdrage Zeewolde (ad. 15.000 euro). De hoogte van het overschot over 2006 is nog niet bekend).